

VAASAN HALLINTO-OIKEUS

Korsholmanpuistikko 43
PL 204, 65101 VAASA
Puhelin 029 56 42611
Faksi 029 56 42760
Sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi

PÄÄTÖS

Antopäivä

Nro 11/0369/1

30.12.2011

00162/10/5107

00212/10/5107

00256/10/5107

ASIA

Valitukset ympäristölupa-asiassa

MUUTOKSENHAKIJAT

1. Vantaan omakotiyhdistysten keskusjärjestö ry (VOK), Vantaa
2. Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry, Helsinki
3. Kimmo Heikkinen, Vantaa, Vesa Uusitalo, Vantaa, Elina Forsström, Helsinki, Peter Forsström, Helsinki, Jarmo Nirhamo, Vantaa, Charlotta Bengs, Vantaa ja Gunn Bengs, Vantaa, yhdessä

LUVAN HAKIJA

Vantaan Energia Oy, Vantaa

PÄÄTÖS, JOHON ON HAETTU MUUTOSTA

Viranomainen
Uudenmaan ympäristökeskus

Päivämäärä
30.12.2009
Nro YS 1696

Viranomaisen ratkaisu

Uudenmaan ympäristökeskus on myöntänyt Vantaan Energia Oy:n jätevoimalan (polttoaineteho yhteensä noin 193 MW ja polttokapasiteetti 340 000 t/a syntypaikkalajiteltua jätettä) toiminnalle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan, johon sisältyvät lupamääräykset 1-42. Määräykset on jaoteltu jätteenpoltoa koskeviin, kaasuturbiinia koskeviin sekä koko toimintaa koskeviin yleisiin määräyksiin.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi*Päästöt vesiin ja viemäriin*Yleiset määräykset

1. Jätevoimalassa muodostuvat jätevedet (kuten sosiaalijätevedet, lattioiden pesuvedet ja prosessijätevedet) sekä jätevoimalan päällystetyn piha-alueen

hulevedet on johdettava kunnalliseen jätevesiviemäriin. Kattojen hulevedet voidaan johtaa maastoon.

Ulospuhallusvesiä ja hulevesiä voidaan edellä mainitusta poiketen käyttää pohjakuonan jäähdtyksessä ja jätteenpolton savukaasuihin ruiskutettavan lietteen valmistuksessa.

Yhteys jätevesiviemäriin on voitava sulkea onnettomuustapauksissa. Prosessijätevedet on tarvittaessa neutraloitava ennen jätevesiviemäriin johtamista. Mahdollisesti öljyä sisältävät jätevedet (kuten lattioiden pesuvedet ja päällystetyn piha-alueen hulevedet) on johdettava öljynerotuksen kautta. Öljynerottimet on varustettava hälyttävillä öljynilmaisimilla ja hälytysjärjestelmien toimivuus on testattava vähintään kolmen kuukauden välein.

2. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä käyttämiensä kemikaalien haittavaikutuksista. Jätevesiviemäriin ei saa johtaa jätevesiä siten, että siitä aiheutuu vauriota viemäriverkolle, haittaa puhdistamon toiminnalle tai puhdistamolietteen hyötykäytölle. Luvan saaja on vastuussa jäteveden johtamisesta mahdollisesti aiheutuvasta vahingosta, haitasta tai muusta edunmenetyksestä.

Jätevoimalan ensimmäisen vuosiraportin liitteenä on toimitettava kopio jätevesien johtamissopimuksesta.

3. Laitosalueella tapahtuvista vuodoista tai palonsammutustoimista peräisin oleville epäpuhtaille vesille on oltava allas tai säiliö, joka on riittävän suuri vesien säilyttämiseen. Jätevedet on tarvittaessa tutkittava ja käsiteltävä asianmukaisesti. Lupamääräyksessä 40 mainitun tarkkailusuunnitelman yhteydessä on esitettävä edellä mainittujen epäpuhtaiden vesien talteenotto, tutkiminen ja käsittely.

Polttoaineet

Jätteenpoltto

4. Jätevoimalassa saa polttaa syntypaikkalajiteltua yhdyskuntajätettä ja siihen rinnastettavaa syntypaikkalajiteltua jätettä yhteensä korkeintaan 340 000 t/a. Luettelo polttoon sallituista jätteistä on esitetty ympäristölupapäätöksen liitteessä 2.

Jätevoimalassa ei saa polttaa erilliskerättyjä ongelmajätteitä.

Mikäli poltettavaksi tuodaan jätettä, jonka polttoa ei ole edellä sallittu, on jäte viipymättä palautettava sen haltijalle tai toimitettava paikkaan, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa kyseisen jätteen käsittelyyn.

5. Laitoksella vastaanotettavat jättepolttoaineet on kirjattava ja punnittava jäte-erittäin ja jätteen toimittajien mukaan. Jätteen paino on määritettävä

mahdollisuuksien mukaan yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta annetun ympäristöministeriön asetuksen (1129/2001) mukaista jäteluokitusta noudattaen.

Vastaanotettavien jätepolttoaineiden radioaktiivisuutta on valvottava sairaala- ja laboratoriojätteistä sekä radioaktiivisia materiaaleja käyttävän teollisuuden jätteistä.

Lupamääräyksen 40 mukaisessa tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä jättepolttoaineiden laadun ja määrän tarkkailumenetelmät.

Yleiset määräykset

6. Laitoksessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.

Poltto-olosuhteet

Jätteenpolto

7. Jätteenpolton savukaasujen lämpötila on nostettava valvotusti ja homogeenisesti kaikkein epäedullisimmissakin olosuhteissa vähintään kahdeksi sekunniksi 850° C:seen polttoilman viimeisen syötön jälkeen mitattuna tulipesän sisäseinän läheisyydestä.

Savukaasujen viipymäaika, vähimmäislämpötila ja happipitoisuus on todennettava jätteenpolttokattiloiden käyttöönoton aikana kattilakohtaisesti ja epäedullisimmiksi ennakoituissa käyttöolosuhteissa. Selvitys todentamisesta on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle kolmen kuukauden kuluessa kattilan käyttöönotosta.

8. Kummassakin jätteenpolttokattilassa on oltava tukipoltin, joka käynnistyy automaattisesti, kun savukaasujen lämpötila laskee alle 850° C:een polttoilman viimeisen syötön jälkeen mitattuna tulipesän sisäseinän läheisyydestä. Tukipoltinta on käytettävä kattilan käynnistys- ja pysäytystoimien aikana lämpötilan 850° C ylläpitämiseksi niin kauan kuin tulipesässä on palamatonta jätettä.

Kummassakin jätteenpolttokattilassa on oltava käytössä automaattinen järjestelmä, joka estää jätteen syöttämisen tulipesään, jos yksikin seuraavista ehdoista täyttyy:

- savukaasujen lämpötila polttoilman viimeisen syötön jälkeen mitattuna tulipesän sisäseinän läheisyydestä on alle 850° C
- savukaasujen happipitoisuuden, hähäpitoisuuden tai edellisessä kohdassa mainitun lämpötilan jatkuvatoiminen mittaus ei toimi
- jatkuvatoimiset päästömittaukset osoittavat, että jokin päästöraja-arvoista ylittyy puhdistinlaittehäiriön vuoksi
- savukaasujen puhdistinlaitteen häiriötilanteen aikana savukaasujen päästömittalaitteeseen tulee sellainen häiriötilanne, ettei päästöraja-arvon

noudattamista voida varmentaa.

9. Jätepolttoaineen palamisen on oltava kattilakohtaisesti mahdollisimman täydellistä siten, että pohjakuonassa olevan orgaanisen hiilen kokonaismäärä on alle kolme prosenttia tai pohjakuonan hehkutushäviö on alle viisi prosenttia aineksen kuivapainosta. Mikäli jätepolttoaine jossain olosuhteessa jää osittain palamatta niin, että edellä mainitut rajat voivat ylittyä, voidaan aines palauttaa uudelleen poltettavaksi.

Lupamääräyksessä 40 mainitussa tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä menettelyt pohjakuonan laadun valvomiseksi.

Päästöt ilmaan

Jätteenpoltto

10. Jätteenpolttokattilat on varustettava savukaasujen puhdistinlaitteistoilla, jotka kokonaisuutena täyttävät parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Savukaasut on puhdistettava ruiskuttamalla tulipesään ammoniakkivettä, johtamalla savukaasut sähkösuodattimen ja letkusuodattimen kautta sekä syöttämällä savukaasuihin aktiivihiiltä ja kalsiumhydroksidia, tai käyttäen muita vähintään yhtä tehokkaita puhdistusmenetelmiä. Tiedot käyttöön otettavista savukaasujen puhdistinlaitteista ja perustelut niiden parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisuudesta on esitettävä lupamääräyksessä 40 mainitun tarkkailusuunnitelman liitteenä.

11. Jätteenpolttokattiloiden savukaasut on johdettava maanpinnasta vähintään 70 metriä korkeaan savupiippuun. Ulosvirtausnopeuden on oltava riittävä, jotta niin sanottu savupiippupainumailmiö saadaan estetyksi.

Jätettä poltettaessa on kattilakohtaisesti noudatettava seuraavia savukaasujen päästöraja-arvoja (kuivassa savukaasussa muunnettuna 11 % happipitoisuuteen):

Epäpuhtaus	Vuorokausikeski-arvo, mg/m ³ (n)	Puolen tunnin keskiarvo, mg/m ³ (n)	Kertamittauksen keskiarvo
Hiukkaset	10	30	-
Kaasumaiset ja höyrymäiset orgaaniset aineet orgaanisen hiilen kokonaismääränä (TOC)	10	20	-
Kloorivety (HCl)	10	60	-
Fluorivety (HF)	1	4	-
Rikkidioksidi (SO ₂)	50	200	-
Typpimonoksidi (NO) ja typpidioksidi (NO ₂) typpidioksidina	200	400	-
Hiilimonoksidi (CO) ei koske käynnistys- ja alasajovaiheita	50	100	-
Cd, Tl	-	-	yhteensä 0,05 mg/m ³ (n)
Hg	-	-	0,05 mg/m ³ (n)
Sb, As, Pb, Cr, Co, Cu, Mn, Ni, V	-	-	yhteensä 0,5 mg/m ³ (n)
Dioksiinit ja furaanit	-	-	yhteensä 0,1 ng/m ³ (n)

Päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, jos yksikään raja-arvoon verrattavista vuorokauden, puolen tunnin tai kertamittauksen keskiarvoista ei ylitä raja-arvoa. Raja-arvoihin verrattavien keskiarvojen laskenta on kuvattu lupamääräyksessä 29.

Missään olosuhteessa ei saa ylittyä hiilimonoksidin (CO) tai orgaanisen hiilen (TOC) päästöraja-arvo, eikä savukaasujen hiukkaspitoisuuden puolen tunnin keskiarvo saa olla yli 150 mg/m³(n). Päästöraja-arvojen ylityksiksi ei katsota poikkeamia savukaasun vähimmäislämpötilasta tai -viipymästä.

Kaasuturbiini

12. Kaasuturbiinin savukaasut on johdettava maanpinnasta vähintään 50 metriä korkeaan savupiippuun. Ulosvirtausnopeuden on oltava riittävä, jotta niin sanottu savupiippupainumailmiö saadaan estetyksi.

Kaasuturbiinin käytössä on noudatettava seuraavia savukaasujen päästöraja-arvoja (kuivassa savukaasussa muunnettuna 15 % happipitoisuuteen):

Epäpuhtaus	Maakaasu, mg/m ³ (n)	Kevyt polttoöljy, mg/m ³ (n)
Typpimonoksidi (NO) ja typpidioksidi (NO ₂) typpidioksidina	50	120

Päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, jos yksikään raja-arvoon verrattava vuorokausikeskiarvo ei ylitä raja-arvoa, eikä 95 prosenttia raja-arvoon verrattavista tuntikeskiarvoista ylitä 200 prosenttia raja-arvosta kalenterivuoden aikana. Raja-arvoihin verrattavien keskiarvojen laskenta on kuvattu lupamääräyksessä 32.

Kaasuturbiinin käynnistys- ja alasajojaksoja taikka häiriötilanteita ei oteta huomioon päästöraja-arvon noudattamisen tarkastelussa.

Melu

Yleiset määräykset

13. Jätevoimalan toiminnasta (mukaan lukien voimalan liikenne) aiheutuva melu yhdessä alueella harjoitettavan muun toiminnan kanssa ei saa ylittää lähimmillä asuinalueilla päivällä klo 7 – 22 ekvivalenttimelutasoa L_{Aeq} 55 dB eikä yöllä klo 22 – 7 ekvivalenttimelutasoa L_{Aeq} 50 dB.

Jätevoimalan toiminnasta (mukaan lukien voimalan liikenne) aiheutuva melu yhdessä alueella harjoitettavan muun toiminnan kanssa ei saa ylittää Ojangan ulkoilualan rakennetuilla reiteillä ekvivalenttimelutasoa L_{Aeq} 45 dB.

Laitoksen varoventtiilien ennalta suunnitellut käytöt on ensisijaisesti ajoitettava päiväaikaan. Laitoksen käyttöönottoon liittyvistä pitkäaikaisista ja erityistä melua aiheuttavista toimenpiteistä, kuten ulospuhalluksista, on vähintään viikkoa aikaisemmin ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaisille ja lähialueen asukkaille.

Vastaava hoitaja

Jätteenpoltto

14. Jätevoimalalle on nimettävä vastaava hoitaja, joka vastaa lupamääräysten 4 ja 5 mukaisesta jätepolttoaineen laadunvalvonnasta sekä jätepolttoaineen käsittelyn ja varastoinnin roskaantumis-, haju- ja vahinkoeläinhaittojen ehkäisemisestä laitosalueella.

Vastaavan hoitajan yhteystiedot on ilmoitettava ennen laitoksen käynnistämistä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaisille. Yhteystiedot on pidettävä ajan tasalla.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi ja käsittely

Jätteenpoltto

15. Hajuhaittojen ehkäisemiseksi jätepolttoaineet on purettava ja varastoitava suljetuissa ja alipaineisissa tiloissa. Alipaineisista tiloista imettävä ilma on johdettava polttoon tai aktiivihilisuodattimeen.

Jätepolttoaineita ei saa varastoida laitoksen piha-alueilla.

Yleiset määräykset

16. Polttoaineet ja kemikaalit on varastoitava ja niitä on käsiteltävä siten, että niistä ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, pilaantumisvaaraa maaperälle tai pinta- tai pohjavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle.

Kemikaalit on varastoitava kullekin kemikaalityypille tarkoitettussa ja asianmukaisesti merkityssä astiassa. Nestemäisten kemikaalien astiat on sijoitettava kemikaaleja kestäviin suoja-altaisiin siten, että suoja-altaan tilavuus vastaa suurimman astian tilavuutta. Kemikaalien siirtoputket ulkotiloissa on sijoitettava suojaputkeen tai muuten järjestettävä mahdollisten vuotonesteiden johtaminen suoja-altaaseen.

Alueet, joilla ympäristölle haitallisia aineita tai kemikaaleja puretaan tai lastataan, on päällystettävä kemikaalia kestäväällä päällystemateriaalilla. Kaikki purku- ja lastausalueille valuneet kemikaalit on pystyttävä keräämään hallitusti talteen myös suurimman mahdollisen kuljetussäiliön rikkoutuessa.

17. Kevytöljysäiliöissä on oltava ylitäytön estolaitteet sekä pinnankorkeusmittaus. Säiliöiden täyttöjärjestelmän on oltava sellainen, ettei säiliö voi alkaa tyhjentymään hallitsemattomasti säiliöauton täyttöyhteen kautta. Kevytöljysäiliöt on varustettava suoja-altaalla, johon mahtuu 1,1-kertaisesti säiliöiden yhteistilavuus. Suoja-altaan pohjan ja seinämien on oltava tiiviit ja kevyen polttoöljyn vaikutusta kestävät.

Kevytöljysäiliöiden täyttöpaikka on päällystettävä tiiviillä betonilaatalla. Täyttöpaikan pohjarakenteen on kestävä säiliöauton painosta johtuva rasitus. Kaikki tyhjennyspaikalle valunut polttoaine on pystyttävä keräämään hallitusti talteen. Suoja-altaan ja betonilaatan alle on asennettava vähintään 1 mm:n paksuiset HDPE-muovikalvot. Muovikalvojen päällä olevat rakennekerrokset on viemäroitävä tarkastuskaivoon. Tarkastuskaivosta öljynerottimeen johtava putki on varustettava sulkuventtiilillä, joka saadaan avata vain kaivon tyhjennyksen ajaksi.

Kevyen polttoöljyn maanalaiset siirtoputket säiliöiltä jätevoimalaan on asennettava betonikanavaan tai muuten vastaavasti. Putkistot on varustettava hälyttävillä öljynilmaisimilla ja hälytysjärjestelmien toimivuus on testattava

vähintään kolmen kuukauden välein.

18. Polttoaineiden ja kemikaalien varastointiin, käsittelyyn ja vuotojen tarkkailuun käytettävien rakenteiden ja laitteiden kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti ja tarvittaessa on ryhdyttävä viipymättä korjaustoimenpiteisiin. Määräys koskee myös jätebunkkerin kunnan ja sen nestetiiviyden valvontaa.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Jätteenpoltto

19. Syntyvien polttojätteiden (kuona, tuhka ja savukaasujen puhdistusjäte) välivarastointi ja käsittely jätevoimalan alueella on toteutettava niin, että jätteen joutuminen ympäristöön estetään. Kuiva ja pölymäinen polttojäte, kuten lentotuhka, on varastoitava ja kuljetettava suljetuissa säiliöissä. Kuivan ja pölymäisen polttojätteen varastosiilojen poistoilma on johdettava hiukkassuodatuksen kautta.

Ennen polttojätteiden käsittely- tai hyödyntämistapojen määrittämistä on selvitettävä eri polttojätteiden fysikaaliset ja kemialliset ominaisuudet ja haitallisuus ympäristölle. Selvityksen on koskettava polttojätteen liukoisen jakeen ja raskasmetallien liukoisen jakeen kokonaismäärää.

Yleiset määräykset

20. Laitoksen toiminnassa on pyrittävä siihen, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Hyötykäyttöön kelpaavat jätejakeet on ensisijaisesti toimitettava kohteeseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti kohteeseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä energia. Vain hyötykäyttöön kelpaamattomat jätteet voidaan toimittaa luokituksensa mukaiselle kaatopaikalle tai laitokseen, jolla on ympäristölupa kyseisten jätteiden käsittelyyn. Tavanomaisesta yhdyskuntajätteestä poikkeavan kaatopaikalle toimitettavan jätteen kaatopaikkakelpoisuus on selvitettävä valtioneuvoston kaatopaikoista antaman päätöksen (861/1997) mukaisella perusmäärittelyllä ja sen jälkeen säännöllisesti syntyvän samanlaatuisen jätteen laatu ja kaatopaikkakelpoisuus on varmistettava vähintään kerran vuodessa tehtävin vastaavuustestauksin (laadunvalvontatutkimukset).

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksellä jätetiedostoon hyväksytylle toiminnanharjoittajalle.

21. Jätevoimalassa syntyvät ongelmajätteet on toimitettava säännöllisesti, mutta kuitenkin vähintään kerran vuodessa, hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto ja käsittely on hyväksytty.

Ongelmajätteet on pidettävä erillään muista jätteistä. Erilaiset ongelmajätteet on pidettävä erillään toisistaan ja ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksiensa

mukaan. Ongelmajätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen ongelmajätteen käsittely. Ongelmajätettä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät valtioneuvoston päätöksen 659/1996 mukaiset tiedot ongelmajätteistä. Siirtoasiakirjan on oltava mukana jätteiden siirron aikana ja se on luovutettava jätteiden vastaanottajalle.

Häiriö- ja poikkeustilanteet

Jätteenpoltto

22. Mikäli jokin savukaasujen päästöraja-arvoista ylittyy, on jätteenpoltto rajoitettava tai keskeytettävä se mahdollisimman nopeasti, kunnes tavanomainen toiminta voi jatkaa. Lisäksi on otettava huomioon, mitä lupamääräyksessä 8 on määrätty jätteen syötön pysäyttämistä.

Kattilassa ei missään olosuhteissa saa jatkaa jätteenpolttoa keskeytymättä yli neljää tuntia, jos jokin päästöraja-arvo ylittyy. Tällaisten tilanteiden yhteenlaskettu kesto saa olla kattilakohtaisesti enintään 60 tuntia kalenterivuodessa.

Jätettä poltettaessa jatkuvatoimiset päästömittauslaitteet saavat olla mittalaittekohtaisesti poissa käytöstä yhtäjaksoisesti korkeintaan neljä tuntia. Tällaisten tilanteiden yhteenlaskettu kesto saa olla mittalaittekohtaisesti enintään 60 tuntia kalenterivuodessa. Jätteenpolttoa voidaan kuitenkin jatkaa, jos luotettavilla manuaalisilla tai korreloivilla mittauksilla voidaan varmistua siitä, että päästöraja-arvot eivät ylitä. Jätteenpolton jatkamisesta yli neljän tunnin yhtäjaksoisessa mittalaittehäiriössä on viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Lupamääräyksen 40 mukaisessa tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä toimenpiteet varautumisesta mittalaitteiden käytöstäpoissaolotilanteisiin ja esitykset mahdollisista manuaalisista tai korreloivista mittauksista.

Kaasuturbiini

23. Kaasuturbiinin mahdollisesti tarvitseman savukaasujen puhdistinlaitteen yli 24 tuntia kestävässä häiriötilanteissa kaasuturbiini saa tuottaa energiaa korkeintaan sen verran, kuin on kaukolämpöhuollon turvaamiseksi välttämätöntä. Puhdistinlaitteen häiriötilanteesta on ilmoitettava 48 tunnin kuluessa häiriön alkamisesta ja maakaasun saatavuuden häiriötilanteesta välittömästi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ja Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

Kaasuturbiini saa toimia ilman päästöraja-arvojen noudattamisen kannalta välttämättömiä savukaasujen puhdistinlaitteita enintään 120 tuntia yhden kalenterivuoden aikana. Kaasuturbiinin käynnistys- ja alasajojaksojen aikaista mahdollista normaalia puhdistinlaitteen käyttökatkosta ei oteta huomioon tässä laskennassa.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi poikkeuksellista tilannetta koskevan ilmoituksen johdosta määrätä edellä esitetyistä kaasuturbiinia koskevista aikamääristä toisin. Aikamääristä voidaan määrätä toisin, jos se on energiahuollon varmistamisen takia välttämätöntä tai jos kaasuturbiini korvattaisiin laitoksella, jonka päästöt olisivat kyseistä kaasuturbiinia suuremmat.

Yleiset määräykset

24. Päästöraja-arvojen ylittyessä tai muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään ja laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, viemäriin, vesistöön, maaperään tai pohjaveteen, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viipymättä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ja Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

Merkittävistä kemikaalivuodoista on välittömästi ilmoitettava myös pelastuslaitokselle. Jätevesiviemäriin joutuvista poikkeuksellisista päästöistä on välittömästi ilmoitettava myös vesihuoltolaitokselle.

Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle alueella on oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia ja muuta tarvittavaa öljyntorjuntakalustoa helposti saatavilla. Vuotoina ympäristöön päässeet kemikaalit, polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja

Yleiset määräykset

25. Jätevoimalan piha-alue sekä raskaan liikenteen reitit laitosalueella on päällystettävä ja alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava. Roskaantuneet alueet on puhdistettava viivytyksettä.

26. Jätevoimalalla on oltava ajantasainen ympäristöriskiselvitys, suunnitelma toimista ympäristöonnettomuuksien estämiseksi sekä kirjalliset toimintaohjeet onnettomuus-, häiriö- ja muiden poikkeustilanteiden varalle. Ympäristöriskiselvityksessä on erityisesti huomioitava kevyen polttoöljyn, muiden kemikaalien sekä jätepolttoaineiden varastointi ja käsittely sekä tulipalojen sammutusvedet.

Ympäristöriskiselvitys tai sen tiivistelmä on liitettävä jätevoimalan ensimmäistä toimintavuotta koskevaan vuosiraporttiin, minkä jälkeen selvitys on pidettävä ajan tasalla. Ajantasainen selvitys on pyydettyä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle.

Toiminnan lopettamiseen liittyvät määräykset

Yleiset määräykset

27. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

Tarkkailu

Jätteenpoltto

28. Jätteenpolton savukaasujen ja palamisprosessin tarkkailu on suoritettava kattilakohtaisesti seuraavasti:

Epäpuhtaus tai muuttuja	Kattilakohtainen tarkkailuvelvoite
Hiukkaset	Jatkuvatoiminen mittaus
Kaasumaiset ja höyrymäiset orgaaniset aineet orgaanisen hiilen kokonaismääränä (TOC)	-"-
Kloorivety (HCl)	-"-
Fluorivety (HF)	-"-
Rikkidioksidi (SO ₂)	-"-
Typpimonoksidi (NO) ja typpidioksidi (NO ₂) typpidioksidina	-"-
Hiilimonoksidi (CO)	-"-
Lämpötila polttoilman viimeisen syötön jälkeen mitattuna tulipesän sisäseinän läheisyydestä	-"-
Savukaasun happipitoisuus, paine ja lämpötila	-"-
Savukaasun vesihöyrysisältö	Jatkuvatoiminen mittaus, mikäli näytteeksi otettua savukaasua ei kuivata ennen päästöjen analysointia.
Cd, Tl	Ensimmäisen 12 käyttökuukauden aikana mittaus vähintään joka kolmas kuukausi. Tämän jälkeen mittaus vähintään kahdesti vuodessa noin kuuden kuukauden välein.
Hg	-"-
Sb, As, Pb, Cr, Co, Cu, Mn, Ni, V	-"-
Dioksiinit ja furaanit	-"-
Ammoniakki (NH ₃)	Kertamittaus ensimmäisen 12 käyttökuukauden aikana

29. Jätteenpolton päästöraja-arvoihin verrattavat puolen tunnin keskiarvot on määritettävä mitatuista arvoista, joista on vähennetty seuraavat mittaustuloksen 95 %:n luotettavuutta kuvaavat osuudet: hiukkaset 30 %, TOC 30 %, HCl 40 %, HF 40 %, SO₂ 20 %, NO₂ 20 % ja CO 10 %. Päästöraja-arvoon verrattavat vuorokausikeskiarvot on laskettava näiden tulosten keskiarvoista.

Kokonaispäästöjen (kuten t/a) laskennassa ei saa vähentää mittaustulosten epävarmuuksia.

Jätteenpolton päästömittauksissa puolen tunnin keskiarvo on hylättävä, jos sen laskentaan käytettävistä hetkittäisarvoista hylätään enemmän kuin 1/3. Apusuureiden mittaushäiriöt eivät aiheuta puolen tunnin keskiarvon hylkäämistä. Vuorokausikeskiarvo on hylättävä, jos sen laskentaan käytettävistä puolen tunnin keskiarvoista hylätään enemmän kuin viisi. Jos minkään jatkuvatoimisen mittauksen osalta hylätään kalenterivuodessa enemmän kuin kymmenen vuorokausikeskiarvoa, on siitä viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Toimet, joilla mittausjärjestelmän toiminnan luotettavuutta parannetaan, on esitettävä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle kahden kuukauden kuluessa kymmenen vuorokauden kiintiön ylitymisestä.

30. Jätteenpolttokattiloiden jatkuvatoimiset päästömittalaitteet on kalibroitava riippumattoman asiantuntijan tekemin rinnakkaismittauksin (QAL2) kolmen kuukauden kuluessa kattilan käyttöönotosta ja tämän jälkeen kolmen vuoden välein. Muina vuosina savukaasupäästöjen jatkuvatoimisille mittalaitteille on tehtävä tarkastustestit (AST). Mittalaitteiden ja mittausjärjestelmien luotettavuutta on ylläpidettävä QAL3-menettelyn mukaisesti.

Kaasuturbiini

31. Kaasuturbiinin savukaasujen ja palamisprosessin tarkkailu on suoritettava seuraavasti:

Epäpuhtaus tai muuttuja	Tarkkailuvelvoite
Typpimonoksidi (NO) ja typpidioksidi (NO ₂) typpidioksidina	Jatkuvatoiminen mittaus
Savukaasun happipitoisuus, paine ja lämpötila	-"-
Savukaasun vesihöyrysisältö	Jatkuvatoiminen mittaus, mikäli näytteeksi otettua savukaasua ei kuivata ennen päästöjen analysointia.

32. Kaasuturbiinin päästöraja-arvoihin verrattavat vuorokausi- ja tuntikeskiarvot on määritettävä mitatuista tuntikeskiarvoista, joista on vähennetty seuraava mittaustuloksen 95 %:n luotettavuutta kuvaava osuus: NO₂ 20 % päästöraja-arvosta.

Kokonaispäästöjen (kuten t/a) laskennassa ei saa vähentää mittaustulosten epävarmuuksia.

Kaasuturbiinin päästömittauksissa tuntikeskiarvo on hylättävä, jos sen laskentaan käytettävistä hetkittäisarvoista hylätään enemmän kuin 1/3. Apusuureiden mittaushäiriöt eivät aiheuta tuntikeskiarvon hylkäämistä. Vuorokausikeskiarvo on hylättävä, jos sen laskentaan käytettävistä tuntikeskiarvoista hylätään enemmän kuin kolme. Jos kalenterivuodessa hylätään enemmän kuin kymmenen vuorokausikeskiarvoa, on siitä viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Toimet, joilla mittausjärjestelmän toiminnan luotettavuutta parannetaan, on esitettävä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle kahden kuukauden kuluessa kymmenen vuorokauden kiintiön ylittymisestä.

33. Kaasuturbiinin jatkuvatoimiset päästömittalaitteet on kalibroitava maakaasukäytössä riippumattoman asiantuntijan tekemin rinnakkaismittauksin (QAL2) kolmen kuukauden kuluessa kaasuturbiinin käyttöönotosta ja tämän jälkeen viiden vuoden välein. Muina vuosina savukaasupäästöjen jatkuvatoimisille mittalaitteille on tehtävä maakaasukäytössä tarkastustestit (AST).

Mikäli kaasuturbiinilla aloitetaan pitkäaikainen kevyen polttoöljyn käyttö, on savukaasujen typen oksidien pitoisuus tarkistettava kertamittauksella kahden viikon kuluessa polttoöljyn käytön aloittamisesta. Pitkäaikaisessa öljykäytössä jatkuvatoimisen mittausjärjestelmän luotettavuus ja tulosten taso on tarkistettava rinnakkaismittauksin (QAL2) kuukauden kuluessa öljykäytön aloittamisesta.

Kaasuturbiinin jatkuvatoimisten päästömittauslaitteiden luotettavuutta on ylläpidettävä QAL3-menettelyn mukaisesti.

Yleiset määräykset

34. Jätevesiviemäriin johdettavien jätevesien määrää on seurattava. Neutraloitujen prosessijätevesien happamuus on tutkittava ennen jätevesiviemäriin johtamista. Viemäristölle mahdollisesti liian kuumien jätevesien lämpötila on mitattava ennen jätevesiviemäriin johtamista.

35. Jätevoimalan päästöjen vaikutuksia ilmanlaatuun on tarkkailtava ja tarkkailu voidaan suorittaa osana Vantaan Energia Oy:n energiantuotantolaitosten yhteistä ilmanlaadun tarkkailua. Tarkkailuohjelmista sovitaan erikseen.

36. Jätevoimalan toiminnasta aiheutuva ekvivalenttimelutaso Ojangon ulkoilualan jätevoimalaa lähimmän rakennetun reitin varrella sekä eniten melulle altistuvan asuinrakennuksen pihalla Ojangossa ja Länsisalmessa on mitattava yöaikaan jätevoimalan ensimmäisenä toimintavuonna. Lisäksi on mitattava alueen yleinen melutaso päiväaikaan samoissa mittauspisteissä.

Mittausten aikana toiminnan jätevoimalalla on oltava normaalia. Melun mahdollinen kapeakaistaisuus on huomioitava. Mittaukset on suoritettava riippumattoman asiantuntijan toimesta.

Mittaustulokset ja mittausraportit on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaisille kolmen kuukauden kuluessa mittauksen suorittamisesta. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus antaa tarvittaessa tehtyjen mittausten perusteella lisämääräyksiä melun vähentämisestä ja melutason uusintamittauksista.

37. Jätevoimalan vaikutuksia alueen pohjaveteen on seurattava. Laitoksen käytönaikainen pohjavesien tarkkailu on hyväksyttävä lupamääräyksen 40 mukaisessa tarkkailusuunnitelmassa. Käytönaikaista pohjavesitarkkailusuunnitelmaa laadittaessa on huomioitava siihen mennessä kertyneet pohjaveden tarkkailutiedot. Pohjavesien tarkkailuun on liitettävä jätevoimalan salaojavesien laaduntarkkailu.

Jätevoimalan käytön aikana pohjaveden pinnankorkeutta sekä pohjaveden ja salaojavesien laatua on seurattava vähintään puolen vuoden välein keväisin ja syksyisin. Tarkkailupisteitä on sijoitettava laitosalueelle siten, että mahdolliset säiliö-, putkisto- ja rakennevuodot ja hallitsemattomat päästöt voidaan havaita nopeasti. Jätebunkkeria lähellä olevien pohjavesiputkien on yletyttävä bunkkerin pohjatason alapuolelle. Laitosalueen ympäristössä havaintopisteitä on sijoitettava kaikkiin niihin suuntiin, joihin laitoksen vaikutukset voivat levitä pohjaveden välityksellä. Lisäksi tarkkailua on suoritettava vähintään kahdesta Ojangan alueen juomavesikäytössä olevasta kaivosta.

Pohjavesi- ja salaojavesinäytteistä on tutkittava ympäristökeskuksen lupapäätöksen sivulla 17 esitetyt pitoisuudet ja parametrit sekä lisäksi: COD_{Mn} , haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC), kalsium ja natrium. Edellä mainitut lisäykset on tehtävä myös ennen rakentamista ja rakentamisen aikana tehtävään tarkkailuun. Jätevoimalan käytönaikaisesta pohjavesien dioksiini- ja furaanipitoisuuksien seurantataajuudesta voidaan määrätä toisin lupamääräyksen 40 mukaisessa tarkkailusuunnitelmassa.

Yhteenvetoraportti pohjavesi- ja salaojavesitarkkailusta on toimitettava jätevoimalan vuosiraportoinnin yhteydessä. Ennen laitoksen käyttöönottoa suoritettavasta seurannasta on raportoitava vastaavalla tavalla. Raportissa on esitettävä mitatut pitoisuudet ja parametrit trendikuvaajina siten, että mahdolliset pitkän ajan muutokset pystytään helposti havaitsemaan. Raportissa on myös kuvattava sanallisesti ja graafisesti pohjaveden virtaussuunnat jätevoimala-alueelta ympäristöön, erityisesti Fazerilan pohjavesialueen suuntaan. Virtaussuuntien kuvaus on tehtävä erikseen sekä kevään että syksyn pinnanmittaustuloksille.

Mikäli pohjavesi- ja salaojavesitarkkailussa havaitaan tavallisuudesta poikkeavaa pohja- tai salaojaveden laadun heikkenemistä taikka merkittäviä muutoksia pohjaveden virtaussuunnissa, on kyseisistä muutoksista viipymättä

ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaisille.

Mikäli tarkkailupiste tuhoutuu tai ei muutoin sovellu seurantaan, on tarkkailupiste uusittava tai siirrettävä toiseen paikkaan. Tiedot muutoksista on toimitettava viipymättä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaisille.

38. Raportit savukaasumittareiden kalibroinneista (QAL2) ja tarkastustesteistä (AST) on toimitettava vuosiraportoinnin yhteydessä. Mittalaitteiden ensimmäisistä kalibroinneista sekä hylätyistä ja muista vastaavista poikkeuksellisista tuloksista on kuitenkin raportoitava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaisille kahden kuukauden kuluessa rinnakkaismittausten suorittamisesta.

39. Kaikki mittaustulokset sekä tiedot kalibroinneista ja tarkastustesteistä on tallennettava, käsiteltävä ja esitettävä tarkoituksenmukaisella tavalla, jotta valvontaviranomainen voi tarvittaessa tarkastaa, että toimintaa koskevia vaatimuksia ja päästöraja-arvoja noudatetaan.

Päästömittausten on oltava edustavia. Kaikkien epäpuhtauksien näytteenotot ja analyysit sekä automaattisten mittaajajärjestelmien kalibrointiin käytettävät vertailumittaukset on tehtävä CEN-standardien mukaisesti tai niiden puuttuessa ISO-standardien tai muiden vastaavan tasoisten kansallisten tai kansainvälisten standardien mukaisesti.

40. Jätevoimalalle on laadittava tarkkailusuunnitelma. Tarkkailusuunnitelma on toimitettava hyväksyttäväksi Etelä-Suomen aluehallintovirastolle sekä tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ja Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille. Tarkkailusuunnitelma on toimitettava viimeistään kuusi kuukautta ennen jätteenpolton aloittamista. Tarkkailusuunnitelma käsitellään soveltuvin osin kuten ympäristölupahakemus.

Tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä vähintään seuraavat tiedot:

- polttoaineiden määrän ja laadun tarkkailu
- kemikaalien kulutuksen tarkkailu
- palamisolosuhteiden seuranta
- puhdistinlaitteiden toiminnan tarkkailu
- kattiloiden ja kaasuturbiinin ylös- ja alasajotilanteiden sekä häiriötilanteiden määrittelyt
- savukaasu- ja jätevesipäästöjen mittaamenetelmät ja mahdolliset korreloivat mittaukset mittalaitteiden häiriötilanteissa
- jätteenpolton päästömittausten menetelmien vertailu valtioneuvoston asetuksen 362/2003 liitteeseen III
- päästömittausten kalibroinnit ja laadunvarmistus

- päästöraja-arvoihin verrattavien pitoisuuksien laskentamenetelmät
- kokonaispäästöjen laskenta sisältäen E-PRTR -raportoinnin edellyttämät aineet ja yhdisteet
- osallistuminen ilmanlaadun yhteistarkkailuun
- pohjavesien ja salaojavesien tarkkailu
- muodostuvien jätteiden, mukaan lukien pohjakuona ja muut polttojätteet, määrän ja laadun tarkkailu
- öljy- ja kemikaalivuotojen hälytysjärjestelmien testaukset
- suojarakenteiden kunnontarkkailu
- käyttö- ja häiriötietojen dokumentointi
- raportointi valvontaviranomaisille
- vastuuhenkilöt.

Suunnitelman liitteenä on esitettävä seuraavat tiedot:

- vuodoista tai palonsammutustoimista peräisin olevien epäpuhtaiden vesien talteenotto, tutkiminen ja käsittely (määräys 3)
- savukaasujen puhdistinlaitteet (määräys 10)
- tulokset ennen jätevoimalan rakentamista ja rakentamisen aikana tehdystä pohjavesiseurannasta.

Tarkkailusuunnitelmaa voidaan muuttaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla, mikäli muutokset eivät heikennä tarkkailun luotettavuutta.

Raportointi ja kirjanpito

Yleiset määräykset

41. Jätteenpolttokattiloiden ensimmäisen toimintavuoden ajan laitoksen toiminnasta on raportoitava kalenterikuukausittain Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ja Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille. Kuukausiraportti on toimitettava kahden viikon kuluessa kyseisen kuukauden päättymisestä.

Kuukausiraportissa on esitettävä vähintään seuraavat tiedot: poltetun jätteen määrä kattilakohtaisesti, yhteenveto kattiloiden ja kaasuturbiinin savukaasupitoisuuksien vuorokausikeskiarvoista, päästöraja-arvojen ylitykset, tiedot puhdistin- ja päästömittalaitteiden toiminnasta sekä mahdollisista häiriötilanteista.

42. Toiminnanharjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ja Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi muun muassa seuraavat tiedot:

- kattila- ja kaasuturbiinikohtainen käyntiaika (h/a)
- sähkön ja lämmön tuotanto (GWh/a)
- polttoaineiden kulutus (jättepolttoaineet jäteluokittain jaoteltuna) sekä sisään syötetty energian vuosittainen kokonaismäärä polttoaineittain luokiteltuna

- yhteenveto polttoaineiden laadusta (ainakin tuhka-, rikki- ja klooripitoisuus)
- yhteenveto savukaasujen puhdistinlaitteiden toiminnasta
- yhteenveto suoritetuista päästömittauksista ja jatkuvatoimisten mittalaitteiden toiminta-ajoista
- päästöjen vertailu raja-arvoihin
- raportit jatkuvatoimisten päästömittauslaitteiden kalibroinneista (QAL2) ja tarkastustesteistä (AST)
- vuosipäästöt ilmaan (aineet joille on asetettu päästöraja-arvo sekä fossiilinen hiilidioksidi) ja päästöjen laskentaperusteet
- vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettujen jätevesien määrä ja laatu
- merkittävimpien laitoksessa käytettävien kemikaalien kulutus
- toiminnassa syntyneiden jätteiden hyötykäyttö (laatu, määrät ja toimituspaikat) tai muu käsittely
- ympäristönsuojelun kannalta merkittävät häiriötilanteet ja onnettomuudet (syy, kesto-aika ja päästö), niistä aiheutuneet seuraamukset ja toimenpiteet, joihin tapahtuman vuoksi on ryhdytty
- yhteenvetoraportti pohjavesitarkkailusta
- tiedot vuoden aikana toteutuneista tai suunnitteilla olevista päästöjen määrään tai laatuun vaikuttaneista muutoksista.

Raportointi on soveltuvin osin tehtävä sähköisesti sähköisen palvelun tuottajan välityksellä. Toiminnanharjoittajan on lisäksi julkaistava vuosiraportti tai sen tiivistelmä omilla internetsivuillaan.

Jätevoimalan toiminnasta ja sen valvonnasta sekä toimintaan liittyvistä ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä on pidettävä käyttöpäiväkirjaa. Siihen on kirjattava edellä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpito koskee päästö- ja vaikutustarkkailumittauksia, näytteiden ottoa ja analysointia, mittalaitteiden laadunvarmennusta ja kalibrointeja sekä myös öljynerotuksen tarkkailua ja tyhjennyksiä. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Ympäristökeskuksen päätöksen liite 2 (luettelo poltettavaksi sallituista jätteistä) kuuluu seuraavasti:

LIITE 2. Luettelo jätevoimalassa poltettavaksi sallituista jätteistä, pois lukien erilliskerätyt ongelmajätteet *

Jätejäte	Jättekoodi (Ympäristöministeriön asetus 1129/2001)	Jakeen enimmäismäärä (t/a)
Syntypaikkalajittelu yhdyskuntajäte Asumisessa syntyvät jätteet ja niihin rinnastettavat kaupan, teollisuuden ja muiden laitosten jätteet. Pääluokkaan 20 01 kuuluvien yksilöityjen jätelajien osalta tarkoitetaan sekajätteen joukossa olevia jakeita.	20 01 01 ... 20 03 99	340 000

Puujäte Puun käsittelyssä sekä levyjen ja huonekalujen, massan, paperin ja kartongin valmistuksessa syntyvät jätteet, rakentamisessa ja purkamisessa syntyvät jätet, painekyllästetty puu.	03 01 01...03 03 99, 17 02 01, 17 02 04	40 000
Sairaalajätteet Ihmisten ja eläinten terveyden hoidossa tai siihen liittyvässä tutkimustoiminnassa syntyvät jätteet. Sisältää mm. tartuntavaarallisia biologisia jätteitä sekä viiltäviä ja pistäviä jätteitä.	18 01 01 ... 18 02 08	10 000
Maataloudessa, puutarhataloudessa, vesiviljelyssä, metsätaloudessa, metsästyksessä, kalastuksessa sekä elintarvikkeiden valmistuksessa ja jalostuksessa syntyvät jätteet Maataloudessa, puutarhataloudessa, vesiviljelyssä, metsätaloudessa, metsästyksessä, kalastuksessa sekä elintarvikkeiden valmistuksessa ja jalostuksessa syntyvät jätteet.	02 01 01 ... 02 01 09, 02 01 99 (pois lukien vaarallisia aineita sisältävät maatalouskemikaalien jätteet: 02 01 08) 02 02 01 ... 02 02 99, 02 03 01 ... 02 07 99 (pois lukien jätevesien käsittelyssä toimipaikalla syntyvät lietteet: 02 02 04, 02 03 05, 02 04 03, 02 05 02, 02 06 03, 02 07 05)	5 000
Muut teollisuusjätteet Nahka-, turkis- ja tekstiiliteollisuuden jätteet, öljynjalostuksessa, maakaasun puhdistuksessa ja hiiden pyrolyttisessä käsittelyssä syntyvät jätteet, orgaanisissa kemian prosesseissa syntyvät jätteet, pinnoitteiden, liimojen, tiivistysmassojen sekä paino- värien valmistuksessa, sekoi- tuksessa, jakelussa ja käytös- sä syntyvät jätteet, valokuva- teollisuuden jätteet, metallien ja muovien muovauksessa sekä fysikaalisessa ja mekaa- nisessa pintakäsittelyssä syn- tyvät jätteet, öljyjätteet ja polttonestejätteet, orgaanis- ten liuottimien, jäädytys- aineiden ja ponnekaasujen jätteet, pakkausjätteet, absor-	04 01 01 ... 04 02 99, 05 01 02 ... 05 07 99, 07 01 01 ... 07 07 99, 08 01 11 ... 08 05 01 09 01 01 ... 09 01 99, 12 01 01 ... 12 03 02, 13 01 01 ... 13 08 99, 14 06 01 ... 14 06 05 15 01 01 ... 15 02 03, 16 01 19, 16 01 22, 16 02 09 ... 16 03 06, 16 07 08 ... 16 07 99, 16 01 04 ... 16 10 01, 17 02 03 ... 17 02 04 17 06 01 ... 17 06 05, 17 09 01 ... 17 09 04 (pois lukien jätevesien käsittelyssä toimipaikalla syntyvät lietteet:	20 000

boimisaineet, puhdistusliinat, suodatinmateriaalit ja suojavaatteet, rakentamisessa ja purkamisessa syntyvät jätteet, pois lukien jätevesien käsittelyssä toimipaikalla syntyvät lietteet	04 01 06, 04 01 07, 04 02 19, 04 02 20, 05 01 09, 05 01 10, 07 01 11, 07 01 12, 07 02 11, 07 02 12, 07 04 11, 07 04 12, 07 05 11, 07 05 12, 07 06 11, 07 06 12, 07 07 11, 07 07 12)	
Jätteenkäsittelyssä syntyvät jätteet Jätteenkäsittelyssä syntyvät jätteet ovat esim. biojätteen käsittelyssä syntyvät rejektit, jätevesien käsittelyssä syntyvät jätteet (joita ei ole mainittu muualla luettelossa, pois lukien lietteet) sekä rakennusjätteen käsittelylaitosten ja muiden vastaavien laitosten rejektit.	19 05 01 ... 19 05 99, 19 06 03 ... 19 06 99 19 08 01 ... 19 08 99, 19 12 12 (pois lukien lietteet: 19 08 11, 19 08 12, 19 08 13, 19 08 14)	50 000
Sivutuoteasetuksen luokan 1-3 jätteet Sivutuoteasetuksen luokan 1-3 jätteet, jotka saa käsitellä hyväksytyssä polttolaitoksessa ja jotka eivät sovellu kompostointiin samoin ehdoin kuin kotitalouksien ruokajätteet ja muut biojätteet. Luokan 1 jätteitä ovat mm. kansainvälisesti toimivista liikennevälineistä peräisin oleva ruokajäte, luokan 2 jätteitä mm. muut itsestään kuolleet tai lopetetut eläimet kuin luokkaan 1 kuuluvat ja luokan 3 jätteitä ovat mm. eläinperäiset elintarvikkeet (peräisin esim. tukku- ja vähittäiskaupasta ja elintarviketeollisuudesta), kuten liha ja lihatuotteet sekä kala ja kalatuotteet, joita ei ole enää tarkoitettu ihmisravinnoksi valmistuksessa tai pakauksessa esiintyneiden ongelmien vuoksi ja jotka eivät aiheuta vaaraa ihmisille tai eläimille	luokittelematon	20 000
Erikoisjäte-erät Erikoisjäte-erät ovat esim. viranomaisen määräyksellä taikka tuotteen/jätteen haltijan pyynnöstä polttamalla hävitettäväksi toimitettavat tuote- tai jäte-erät, jotka	Suurin osa jätteistä sisältyy aiemmin mainittuihin jäteluokkiin.	30 000

ominaisuuksiensa ja koostumuksensa puolesta soveltuvat hävitettäväksi yhdyskuntajätteen polttolaitoksessa. Esimerkkejä jäte-eristä ovat mm. tullin hävitettäväksi mää- rämät tuotevärennökset tai kauppojen hävitettävät tuotteet.		
Yhteensä enintään		340 000 tonnia vuodessa

*) Jätevoimalassa ei saa polttaa erilliskerättyjä ongelmajätteitä. Tässä luettelossa mainituilla ongelmajätteillä tarkoitetaan tavanomaisten jätteiden seassa olevia pieniä ongelmajättemääriä.

Ratkaisun perustelut

Lupaharkinnan perusteet

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Asetetut lupamääräykset huomioon ottaen laitoksen toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset.

Lupamääräysten perustelut

Yleiset perustelut

Jätevoimalan ympäristövaikutusten arviointiselostuksen mukaan kaikki tutkitut jätevoimalan sijoituspaikat, mukaan lukien Långmossebergen, ovat ympäristövaikutusten kannalta toteuttamiskelpoisia. Ympäristövaikutusten arviointiselostus on yhteysviranomaisen lausunnon (Uudenmaan ympäristökeskus 28.2.2008) mukaan käsitelty lainsäädännön vaatimalla tavalla ja selostus täyttää sille asetetut sisältövaatimukset. Jätevoimalan ympäristölupahakemuksessa on huomioitu yhteysviranomaisen lausunnossa edellytetyt lisäselvitykset. Ympäristölupaharkinnassa on otettu huomioon YVA:ssa esitetyt tiedot Långmossebergenin alueesta ja jätevoimalan ympäristövaikutuksista. Uudenmaan ympäristökeskus on 29.5.2009 päättänyt,

että kaasuturbiinin liittäminen jätevoimalaan ei edellytä ympäristövaikutusten arviointia. Kaasuturbiinin vaikutus on huomioitu jätevoimalan savukaasujen leviämislaskelmissa.

Valtakunnallisen jätesuunnitelman vuoteen 2016 (Ympäristöministeriö, 32/2008) mukaan jätteen energiahyödyntämistä lisätään, mutta samalla huolehditaan, että polttoon ei merkittävässä määrin ohjaudu kierrätykseen soveltuvaa jätettä. Jätesuunnitelman mukaan lupaohjauksella varmistetaan jätteen polton riittävä energiahyötysuhde. Etelä- ja Länsi-Suomen alueellisessa jätesuunnitelmassa vuoteen 2020 (Pirkanmaan ympäristökeskus 8.12.2009) todetaan muun muassa, että pääkaupunkiseudulle on suunnitteilla jätteenpolttolaitos ja että polttolaitoskapasiteettia näyttää rakentuvan suunnittelualueelle riittävästi lähivuosina. Suunnitelmassa esitetään tavoitteena, että polttoon ohjataan sellaisia biohajoavia jätteitä, joita ei voida kierrättää tai ehkäistä. Toimenpiteinä esitetään muun muassa seuraavaa: polttolaitoksiin toimitettavan jätteen kierrätyskelpoisuutta seurataan, selvitetään kuinka suuri osa polttolaitoksilla tuotetusta energiasta käytännössä hyödynnetään, muutetaan tarvittaessa polttolaitoksien lupamääräyksiä kierrätyksen edistämiseksi ja polttolaitoksilla tuotetun energian hyödyntämisen lisäämiseksi sekä kiinnitetään huomiota polttoprosessin tehokkuuteen ja BAT:iin lupamääräyksissä.

Vantaan Energia Oy:n jätevoimalan käyttämien jättepolttoaineiden määrää ja laatua seurataan. Jätevoimalan kokonaishyötysuhde on noin 82 %. Tuotetun ja hyödynnetyn energian määrää seurataan. Ympäristöluvassa on annettu määräyksiä polttoprosessin tehokkuudesta ja toiminnan katsotaan olevan BAT:n mukaista. Mikäli esimerkiksi jollekin polttoon ohjattavalle jätelajelle myöhemmin kehitetään riittävän laajamittainen hyödyntämistapa, tai parhaassa käyttökelpoisessa tekniikassa tapahtuu kehittymistä, voidaan jätevoimalan ympäristölupamääräyksiä muuttaa ympäristölupamääräysten tarkistamisen yhteydessä tai ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaisesti. Edellä esitetyn perusteella Vantaan Energia Oy:n jätevoimalan ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 50 §:n mukaisesti huomioitu jätelain 40 §:n mukainen valtakunnallinen ja alueellinen jätesuunnitelma.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupapäätöksestä on käytävä ilmi, miten vesienhoidon järjestämisestä annetun lain mukaiset vesienhoitosuunnitelmat on otettu huomioon. Jätevoimalan jätevedet ja pihojen hulevedet johdetaan kunnalliselle jätevedenpuhdistamolle. Ainoastaan kattojen puhtaat hulevedet johdetaan maastoon. Näin toimittaessa vesienhoitosuunnitelmia ei ole tarpeen tarkemmin huomioida.

Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Voimassa olevassa asemakaavassa jätevoimalan sijoitusalue on yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialuetta (ET). Ympäristöministeriön julkaisemassa oppaassa 12 (2003) *Asemakaavamerkinnyt ja -määräykset* todetaan, että jätteenpolttolaitokset osoitetaan yleensä merkinnällä ET. Jätevoimalan sijoittaminen Långmossebergenin alueelle on asemakaavan sekä myös

vaihemaakuntakaavan, yleiskaavan ja osayleiskaavan mukaista.

Sivutuoteasetuksen (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) 1774/2002 muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden terveystäännöistä) artiklan 12 mukaan eläimistä saatavien sivutuotteiden polttamisen on tapahduttava joko direktiivin 2000/76/EY tai sivutuoteasetuksen omien säännösten mukaisesti. Jätteenpolttodirektiivi 2000/76/EY on siirretty Suomen lainsäädäntöön jätteenpolttoasetuksella 362/2003. Sivutuoteasetuksen luokan 1 – 3 jätteiden poltto tässä jätevoimalassa täyttää sivutuoteasetuksen vaatimukset.

Lain julkisista hankinnoista (348/2007) 77 §:n mukaan asian saattamiseksi markkinaoikeuteen on tehtävä hakemus 14 päivän kuluessa siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä. Lain 78 §:n mukaan hankintaa koskevan asian voi saattaa markkinaoikeuden käsiteltäväksi se, jota asia koskee. YTV:n hallitus on tehnyt jätevoimalan hankinnasta päätöksen 19.12.2008. Uudenmaan ympäristökeskus ei ole sellainen taho, jota jätevoimalan hankintamenettely koskee.

Ympäristölupaharkinta koskee ainoastaan hakemuksessa esitettyä jätevoimalan toimintaa ja sille esitettyä sijoituspaikkaa. Ympäristöluvan myöntämisen edellytyksiä taikka lupamääräyksiä harkittaessa ei arvioida suunnitellun laitoksen taloudellisia riskejä, kuten polttoaineiden saatavuutta, muiden vastaavien laitosten kapasiteetteja taikka energian kysynnän muutoksia. Ympäristöluvassa ei voida antaa määräyksiä jätevoimalan rakentamisen aikaisesta toiminnasta, liikenteestä yleisillä teillä, yleisten teiden parantamishankkeista eikä vesihuoltolaitoksen hallinnoimista viemäreistä.

Lupamääräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoja sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Vantaan Energia Oy:n jätevoimala tuottaa sähköä ja kaukolämpöä kokonaishyötysuhteen ollessa noin 82 %. Sähköntuotannon osuutta lisätään kaasuturbiinin ja jätteenpolttokattiloiden tuorehöyryn lisätulistuksen avulla. Jätteenpolttokattiloiden savukaasut puhdistetaan monivaiheisessa puhdistusjärjestelmässä ja laitoksen ilmanlaatuvaikutukset ovat leviämislaskelmien perusteella vähäiset. Laitoksen jätevedet ja piha-alueiden hulevedet johdetaan jätevesiviemäriin. Savukaasujen puhdistuksessa ei muodostu jätevesiä. Poltettavien jätteiden laatua ja määrää valvotaan. Laitoksessa muodostuvat tuhkat, kuonat ja muut jätteet käsitellään asianmukaisesti. Nestemäiset polttoaineiden ja kemikaalien varastointi ja

käsittely järjestetään niin, että päästöt pohjavesiin voidaan estää. Hajuhaittojen esiintyminen ehkäistään ja laitokselle laaditaan haittaeläinten seuranta- ja torjuntaohjelma. Jätevoimalan päästöjä ja ympäristövaikutuksia seurataan. Laitokselle ylläpidetään ajantasaista ympäristöriskiselvitystä ja onnettomuus- ja häiriötilanteisiin varaudutaan. Toimittaessa annettujen lupamääräysten mukaisesti voidaan toiminnan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, niiden ehkäisemisestä ja muusta rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, jätteistä ja niiden synnyn ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista, kuten alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä, ja muista toimista, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

Jätevoimala koostuu kahdesta jätteenpolttokattilasta sekä yhdestä kaasuturbiinista. Jätteenpolttokattiloiden osalta lupamääräykset perustuvat valtioneuvoston asetuksen jätteen polttamisesta 362/2003 (jätteenpolttoasetus) mukaisiin määräyksiin polttolaitokselle. Kaasuturbiinin osalta määräykset perustuvat valtioneuvoston asetukseen polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitosten ja kaasuturbiinien rikkidioksidi-, typenoksidi- ja hiukkaspäästöjen rajoittamisesta (LCP-asetus).

Määräykset jäte- ja hulevesien käsittelystä ja johtamisesta viemäriin on annettu ympäristön suojelemiseksi. Kattojen hulevedet ovat puhtaita ja voidaan johtaa maastoon. Ottaen huomioon laitosalueen maaperä, ei kattojen hulevesien käsittelystä ole katsottu olevan tarpeen määrätä tarkemmin. Hulevesien, ulospuhallusvesien tai muiden vastaavien riittävän puhtaiden prosessivesien hyödyntäminen pohjakuonan jäädytyksessä ja savukaasuihin ruiskutettavan lietteen valmistuksessa tai muussa vastaavassa toiminnassa vähentää vesijohtoveden kulutusta. Hapvoja, emäksiä, öljyjä tai muita vaarallisia aineita sisältävien jätevesien johtaminen vesihuoltolaitoksen viemäriin ja edelleen puhdistamolle ilman asianmukaista esikäsittelyä saattaa aiheuttaa vaurioita viemäriverkolle tai haittaa puhdistamon toiminnalle tai puhdistamolietteen hyötykäytölle. Epäpuhtaiden vesien talteenottoa, tutkimista ja käsittelyä koskeva määräys on annettu jätteenpolttoasetuksen 14 §:n mukaisesti. (Määräykset 1 – 3)

Ympäristönsuojeluasetuksen 20 a §:n mukaan ympäristöluvassa on oltava lupamääräykset poltettavista jätteistä jäteluokittain ja niiden suurimmista sallituista polttomääristä sekä laitoksen suurimmasta sallitusta polttokapasiteetista. Laitoksen polttokapasiteetti on 340 000 tonnia jätettä vuodessa, eivätkä kaikkien mainittujen jätejakeiden enimmäismäärät voi siten toteutua samanaikaisesti. Ympäristölupahakemuksessa on esitetty jättekattiloiden polttoaineiksi syntypaikkalajitellun yhdyskuntajätteen lisäksi

myös muita erilliskerättyjä jätejakeita. Kyseiset jakeet voidaan rinnastaa jätevoimalan YVA:ssa mainittuun sekajätteeseen, jos niiden joukossa ei ole erilliskerättyjä ongelmajätteitä. Syntypaikkalajittelusta jätteestä on ennen polttoon toimittamista erotettu kierrätykseen tai muuhun hyötykäyttöön toimitettavat jakeet. Biojätteille, metalleille ja alumiinia sisältäville kartonkipakkauksille on omat keräysjärjestelmänsä. PVC-muovin määrää ei ole katsottu tarpeelliseksi erikseen ympäristölupamääräyksin rajoittaa. PVC:n määrän rajoittaminen on kuitenkin jätevoimalan oman edun mukaista korroosion ehkäisemisen takia. Ympäristölupahakemuksen mukaan jättepolttoaineen toimittavat Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY ja Länsi-Uudellamaalla toimiva jäteyhtiö Roskn' Roll Oy Ab, jotka myös ohjeistavat asiakkaitaan jätteiden lajittelussa. Jättepolttoaineiden toimitusväilyksistä ei ole tarpeen antaa määräyksiä.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun asetuksen (713/2006) 6 §:n mukaan jätteenpolttolaitoksilla arviointimenettelyn alaraja on 100 tonnia jätettä vuorokaudessa. Jätevoimalan käyttöaika on noin 330 vrk/a, jonka mukaan laskettuna arviointimenettelyn alaraja on 33 000 t/a. Jätevoimalan polttokapasiteetin nosto 320 000 tonnista 340 000 tonniin ei ole sellainen muutos, joka edellyttäisi uutta ympäristövaikutusten arviointia.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun asetuksen (713/2006) 6 §:n mukaan ongelmajätteiden poltto edellyttää arviointimenettelyä. Ympäristönsuojelulain (86/2000) 35 §:n mukaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä edellyttävän toiminnan arviointiselostus on liitettävä ympäristölupahakemukseen. Koska jätevoimalan YVA-selostuksessa on käsitelty vain syntypaikkalajitellun sekajätteen polttoa, ei erilliskerätyn ongelmajätteen poltolle voi myöntää ympäristölupaa. Jätevoimalassa sallitaan kuitenkin poltettavaksi syntypaikkalajitellun jätteen normaalisti sisältämät pienet määrät ongelmajätteitä tai muita haitallisia päästöjä aiheuttavia jätteitä, kuten PVC-muovia. Riippumatta poltettavien jätteiden laadusta on laitoksen aina noudatettava sille asetettuja päästöraja-arvoja, joten tämän menettelyn ympäristövaikutukset ovat erittäin vähäisiä. (Määräys 4)

Määräykset vastaanotettavien jättepolttoaineiden tarkkailusta on annettu jätteenpolttoasetuksen 5 §:n mukaisesti. Jätteenpolton BAT-referenssidokumentin kappaleen 4.1.3.5 mukaan jätteet sisältävät normaalisti pieniä määriä radioaktiivisuutta, eikä niiden säteilyvalvonta ole tarpeellista. Joidenkin jäte-erien kohdalla todennäköisyys radioaktiivisten aineiden esiintymiselle on kuitenkin normaalia suurempi. Tällaisia jätteitä ovat eräät sairaala- ja teollisuusjätteet. Jätteenpolton BAT-referenssidokumentin mukaan tällaisten jätekuormien radioaktiivisuuden valvonta on parasta käyttökelpoista tekniikkaa. (Määräys 5)

Valtioneuvosto on antanut asetuksen raskaan polttoöljyn ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006). Polttoöljyn rikkipitoisuutta koskeva määräys on annettu tämän asetuksen noudattamiseksi. (Määräys 6)

Määräykset poltto-olosuhteista on annettu jätteenpolttoasetuksen mukaisesti ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan periaatteen noudattamiseksi. Poltto-olosuhteiden hallinnalla varmistetaan jätteen mahdollisimman täydellinen palaminen. Toiminnanharjoittajan on valittava jompikumpi lupamääräyksessä 9 esitetyistä palamisen tehokkuuden seuraamismenetelmistä. (Määräykset 7 – 9)

Koska jätteenpolton puhdistinlaitteita ei ole vielä lopullisesti valittu, on puhdistinlaitteiden soveltuvuus hyväksyttävä myöhemmin erillisellä päätöksellä, joka annetaan määräyksessä 40 edellytetyn tarkkailusuunnitelman johdosta. (Määräys 10)

Jätteenpolttoasetuksen 12 §:n mukaan savukaasut on poistettava savupiipun kautta hallitulla tavalla. Savupiipun korkeus edellytetään määritettäväksi ottaen huomioon, mitä ilmanlaadusta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (711/2001) säädetään ja siten, ettei toiminnasta aiheudu terveyshaittaa taikka merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. LCP-asetuksen mukaan kaasuturbiinin ympäristöluvassa on määrättävä, että savukaasut poistetaan piipun kautta ulkoilmaan. Piipun korkeus on määritettävä siten, että ihmisen terveyttä ja ympäristöä suojellaan. Tehtyjen leviämislaskelmien perusteella jätevoimalan päästöistä ei aiheudu merkittäviä vaikutuksia ilmanlaatuun millään alueella. Savukaasupäästöjen ei voi myöskään olettaa aiheuttavan sellaisia laskeumia, joilla olisi vaikutusta Fazerilan pohjavesialueen vedenlaatuun. Leviämislaskelmissa jätekattiloiden piipun korkeutena on ollut 70 metriä ja kaasuturbiinin piipun korkeutena 50 metriä.

Jätteenpolton päästöraja-arvot perustuvat jätteenpolttoasetuksen 13 §:n, 26 §:n ja liitteen V vaatimuksiin. Raskasmetallien ja niiden yhdisteiden raja-arvot koskevat myös kaasumaisia ja höyrymäisiä päästöjä. Dioksiinien ja furaanien kokonaispitoisuus on määritettävä toksisuusekvivalentteina asetuksen liitteen I mukaisesti. Liitteen V mukaan niiden keskiarvot on määritettävä vähintään kuuden ja enintään kahdeksan tunnin pituisen näytteenottojakson aikana.

Jätteenpolttoasetuksessa ei ole annettu mahdollisuutta antaa asetuksen vaatimuksia ankarampia päästöraja-arvoja. Tähän ei myöskään ole leviämislaskelmien perusteella tarvetta, vaikka päästöt olisivat jätteenpolttoasetuksen raja-arvojen mukaiset. Käytännössä laitoksen päästöt ovat luvassa asetettuja päästöraja-arvoja pienempiä, sillä raja-arvot on pystyttävä alittamaan kaikissa tilanteissa. Näin ollen laitoksen suunnittelussa on käytettävä jätteenpolttoasetusta tiukempia päästövaatimuksia. Mikäli ympäristöluvassa määrättäisiin päästöraja-arvoiksi hakijan suunnittelussa käyttämät päästötasot, olisi hakijan suunniteltava puhdistinjärjestelmät uudestaan alittamaan kyseiset ja jo valmiiksi jätteenpolttoasetusta tiukemmat raja-arvot. Saavutettuun puhdistustehon paranemiseen verrattuna tämä lisäisi kohtuuttomasti energian ja puhdistuskemikaalien kulutusta sekä todennäköisesti myös syntyvien puhdistusjätteiden määrää.

Kaasuturbiinin päästöraja-arvot perustuvat LCP-asetuksen liitteen I vaatimuksiin. (Määräykset 11 ja 12)

Jätevoimalan toiminnasta aiheutuvia melutasoja on rajoitettu valtioneuvoston melutason ohjearvoista annetun päätöksen (VNp 993/1992) mukaisesti. Jätevoimalan toiminnasta aiheutuvalla melutasolla tarkoitetaan tässä määräyksessä jätevoimalan ympäristölupaviranomaisen tai ympäristöluvan valvontaviranomaisen määräämissä tai hyväksymissä melumittauksissa mitattua melutasoa.

Jätevoimala-alueen vieressä toimivan betoni- ja tiilimurskeen valmistuslaitokselle on sen omassa ympäristöluvassa asetettu melurajat koskien myös Ojangon ulkoilualuetta. Vaikka Ojangon ulkoiluala sijaitsee taajaman ja Kehä III:n välittömässä läheisyydessä, on myös jätevoimalalle annettu yhdenmukaisuuden vuoksi meluraja-arvo koskien ulkoilualuetta. Ojangon ulkoilualan eteläosia ei kuitenkaan yleisesti käytetä oleskeluun tai luonnon havainnointiin yöllä, joten erillisen yöraja-arvon asettaminen jätevoimalan melulle Ojangossa ei ole tarpeen, vaikka sellainen onkin asetettu betoni- ja tiilimurskeen valmistuslaitoksen ympäristöluvassa. Betoni- ja tiilimurskeen valmistuslaitos ei toimi yleisesti yöaikaan. Lisäksi betoni- ja tiilimurskeen valmistuslaitoksen toiminnasta aiheutuva melu on luonteeltaan erityyppistä kuin voimalaitoksen melu.

Alueella harjoitettavalla muulla toiminnalla tarkoitetaan jätevoimala-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä harjoitettavaa ja ympäristöluvan vaatimaa teollista toimintaa, kuten betoni- ja tiilimurskeen valmistusta. Alueella harjoitettavalla muulla toiminnalla ei tarkoiteta Kehä III:lla tai Porvoonväylällä kulkevaa liikennettä.

Määräykset varoventtiileiden ennalta suunnitellun käytön ajoittamisesta ja käyttöönottovaiheeseen liittyvästä tiedottamisesta on annettu lähialueen asutuksen kokeman meluhaitan vähentämiseksi ja valvonnan helpottamiseksi. Lähialueen asukkailla tarkoitetaan lähintä asutusta koillisessa Ojangossa sekä kaakossa Länsisalmessa. (Määräys 13)

Jäteasetuksen 10 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- tai käsittelypaikan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on määrättävä vastaava hoitaja. Jätteenpolttoasetuksen 4 §:n mukaan vastaavalla hoitajalla on oltava tehtävään riittävä koulutus ja työkokemus. (Määräys 14)

Määräykset polttoaineiden ja kemikaalien varastoinnista ja käsittelystä on annettu ilmanlaadun, maaperän, pohjaveden ja pintavesien suojelemiseksi sekä haittaeläinten ehkäisemiseksi. Erityisjätteiden varastoinnista ja käsittelystä ei ole tarpeen erikseen määrätä ympäristöluvassa. Vantaan Energia Oy on ympäristölupahakemuksessaan ilmoittanut, että erityisjätteitä ei välivarastoida jätevoimalassa eikä niitä oteta vastaan häiriötilanteissa. (Määräykset 15 – 18)

Jätevoimala sijaitsee tärkeän pohjavesialueen läheisyydessä. Turvatekniikan keskus (TUKES) on julkaissut ohjeen K3-2006 koskien pohjavesien suojelua kemikaaleja käsittelevässä laitoksessa. Ohjeessa suositellaan, että suoja-altaan tilavuuden tulee vastata vähintään suurimman vallitilassa olevan säiliön tilavuutta. Allastus rakennetaan ns. kaksoispidätyksen periaatteella, jossa käytetään kahta toisistaan erillistä pidätysrakennetta. Ensi- ja toissijaisen pidätysrakenteen välissä on vuodonilmaisoin tai tarkkailumahdollisuus. Käytännössä ensisijainen pidätysrakenne on usein tiivis betonilaatta, joka on pinnoitettu kemikaalia kestäväksi. Betonin tulee kestää kemikaalin syövyttävää ja rapauttavaa vaikutusta siten, että varastoitavan nopeimmin imeytyvän kemikaalin imeytyminen betonin läpi kestää vähintään 7 vuorokautta. Myös toissijaisen pidätysrakenteen tulee olla laitoksella käytettävän kemikaalin vaikutusta kestävä. Mahdolliset öljyvuo-dot on pyrittävä havaitsemaan jo ennen niiden pääsyä maaperään. (Määräys 17)

Säännöllinen laitteiden ja rakenteiden toiminnan tarkkailu on tarpeen, jotta mahdolliset ongelmat voidaan havaita ajoissa. (Määräys 18)

Polttojätteiden käsittelystä ja varastoinnista annetuilla määräyksillä ehkäistään polttojätteen leviämistä ympäristöön. Jätteenpoltoasetuksessa oleva hiukkaspitoisuuden raja-arvo 10 mg/m^3 koskee piippuun johdettavia savukaasuja. Raja-arvo ei koske tuhkan käsittelyn poistoilmaa. Poistoilman virtausmäärä on myös pieni. Poistoilmalle on kuitenkin paikallisen pölyämisen ehkäisemiseksi asetettu määräys hiukkassuodatukselta.

Jätelain 6 §:n mukaan jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa kuin se on muun muassa jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. Jätevoimalan toiminnasta muodostuvien jätteiden lajittelu ja varastointi jättejakeittain mahdollistaa jätteen sisältämän aineen hyötykäytön.

Kaatopaikalle saa toimittaa vain jätettä, jonka kaatopaikkakelpoisuus tunnetaan. Toiminnanharjoittaja vastaa uuden ominaisuuksiltaan tuntemattoman jätelajin kaatopaikkakelpoisuuden selvittämisestä ja sen kustannuksista. Valtioneuvoston päätöksessä (861/1997) kaatopaikoista sekä valtioneuvoston asetuksessa (202/2006) em. päätöksen muuttamisesta määritellään menettelyt ja perusteet jätteen hyväksymisestä kaatopaikalle. Valtioneuvoston päätöksen liitteessä on yksilöity menettelyt jätteen kaatopaikkakelpoisuuden arviointia varten. Menettely on kolmivaiheinen ja siihen kuuluvat perusmäärittely, vastaavuustestaus ja jätteen tarkastus kaatopaikalla.

Jätelain 3 §:n mukaan ongelmajätteellä tarkoitetaan jätettä, joka kemiallisen tai muun ominaisuutensa takia voi aiheuttaa erityistä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätelain 6 §:n nojalla ongelmajätteen tuottaja ja kuljettaja ovat vastuussa siitä, että ongelmajätteet kuljetetaan lain mukaiseen paikkaan. Valtioneuvoston päätöksessä ongelmajätteistä annettavista tiedoista

sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (VNp 659/1996) on annettu määräykset ongelmajätteiden siirtoasiakirjasta. Siirtoasiakirjamenettelyn avulla voidaan seurata ongelmajätteen kulkua tuottajalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan ja helpottaa valvontaa. (Määräykset 19 – 21)

Häiriö- ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset ovat tarpeen päästöjen minimoimiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi. Määräyksissä on otettu huomioon jätteenpoltoasetuksen 24 §:n ja 26 §:n sekä LCP-asetuksen 14 § – 16 §:n vaatimukset.

Häiriö- ja onnettomuustilanteita, joista voi aiheutua haittaa ihmisten terveydelle, voisivat olla suuret tulipalot taikka kemikaalivuodot, joista ilmoitetaan pelastuslaitokselle. Käytännössä tieto tällaisista tapahtumista menisi myös terveydensuojeluviranomaisille, kuten Etelä-Suomen lääninhallituksen lausunnossa on esitetty. (Määräykset 22 – 24)

Liikennöintialueiden asfaltointi ja alueen siisteydestä huolehtiminen vähentävät toiminnasta aiheutuvien ympäristöhaittojen todennäköisyyttä. Vantaan Energia Oy on hakemuksessaan ilmoittanut, että laitosalue aidataan, joten alueen aitaamisesta ei ole katsottu tarpeelliseksi erikseen määrätä ympäristöluvassa. (Määräys 25)

Vahinkotilanteisiin on varauduttava ja niiden hoitaminen on suunniteltava ennakolta. Määräys ajan tasalla pidettävästä ympäristöriskiselvityksestä on annettu, jotta poikkeuksellisissa tilanteissa osataan toimia asianmukaisesti parhaalla mahdollisella tavalla ja estää lisävahinkojen aiheutuminen. Lisäksi riskitarkastelun kautta voidaan tuoda esille ja arvottaa toiminnan mahdollisia riskikohteita ja ryhtyä tarpeellisiin toimenpiteisiin tilanteen korjaamiseksi. (Määräys 26)

Hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista on tarpeen esittää suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelutoimista, kuten alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä tarkkailun järjestämisestä. (Määräys 27)

Jätteenpolton päästömittausmääräykset on annettu jätteenpoltoasetuksen mukaisesti. Määräys ammoniakkipitoisuuden kertamittauksesta on annettu, koska typenoksidipäästöjen vähentämiseksi jätekattiloiden tulipesiin ruiskutetaan ammoniakivettä.

LCP-asetuksen liitteen 3 mukaan vähintään 100 megawatin kaasuturbiineissa on savukaasujen rikkidioksidi-, typenoksidi- ja hiukkaspitoisuuksia mitattava jatkuvasti. Rikkidioksidi- tai hiukkaspäästöjä ei tarvitse mitata jatkuvasti maakaasua polttavista kaasuturbiineista. Jätevoimalan kaasuturbiinin polttoaineteho on 77 megawattia. Ympäristölupahakemuksen mukaan kaasuturbiinin savukaasujen typenoksidipitoisuutta mitataan kuitenkin jatkuvatoimisesti. Muut kaasuturbiinin päästömittauksia koskevat määräykset on annettu LCP-asetuksen mukaisesti.

Koska kaasuturbiinin rinnakkaismittaukset (QAL2) tehdään normaalisti maakaasukäytössä, ei typen oksidien jatkuvatoiminen mittausta välttämättä anna tarkkaa tulosta polttoöljykäytössä, jossa päästötaso on eri. Mikäli kevyttä polttoöljyä käytetään kaasuturbiinissa yhtäjaksoisesti kaksi viikkoa, on jatkuvatoimisten mittausten tulokset tarpeen varmentaa manuaalisella kertamittauksella. Mikäli kevyttä polttoöljyä käytetään kaasuturbiinissa yhtäjaksoisesti kuukausi, on öljykäytölle tarpeen suorittaa omat rinnakkaismittaukset (QAL2). (Määräykset 28 – 33)

Ympäristönsuojeluasetuksen 20 a §:n kohdan 4 mukaan jätteenpolttolaitoksen ympäristöluvassa on oltava lupamääräykset jäteveden valvontaa koskevista seikoista sekä ainakin jäteveden happamuudesta, lämpötilasta ja virtauksesta. Määräys jätevesien seurannasta on annettu ympäristönsuojeluasetuksen noudattamiseksi. Jätevoimalasta ei kuitenkaan johdeta viemäriin sellaisia savukaasujen puhdistuksen jätevesiä, joiden laatua olisi seurattava jätteenpolttoasetuksen 14 §:n ja 20 §:n mukaisesti. Lisäksi toiminnanharjoittaja tekee jätevesien johtamisesta erillisen sopimuksen vesihuoltolaitoksen kanssa. Jätevesien johtamissopimuksessa annetaan omat määräyksensä jätevesien laadusta ja seurannasta. (Määräys 34)

Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Jätevoimalan päästöjen vaikutuksia ilmanlaatuun on tarpeen seurata ja seuranta voidaan suorittaa osana alueen ilmanlaadun yhteistarkkailua. Uudenmaan ympäristökeskus on päätöksellään No YS 1350/30.9.2008 hyväksynyt Vantaan Energia Oy:n energiantuotantolaitosten ilmanlaadun yhteistarkkailusuunnitelman vuosiksi 2009 – 2013. Vantaan Energia Oy:n on esitettävä suunnitelma ilmanlaaduntarkkailun jatkamisesta vuoden 2013 jälkeen hyväksyttäväksi toimivaltaiselle viranomaiselle viimeistään 31.5.2013. Ottaen huomioon jätevoimalan leviämislaskelmien tulokset ja se, että laitoksen todelliset päästöpitoisuudet ovat leviämislaskelmissa käytettyjä alhaisempia, ei erillistä laskeumaseurantaa pidetä tarpeellisenä. Jätevoimalan ilmanlaatuvaikutusten ei voida olettaa erottuvan pääkaupunkiseudun muusta ilmanlaatuvaikutuksesta.

Ottaen huomioon jätevoimalan hajuhaittojen ehkäisemiseksi tehtävät toimet, ei ole tarpeellista antaa määräyksiä erillisestä hajuseurannasta tai hajupaneelista. Ympäristöluvan valvontaviranomainen voi kuitenkin lupamääräyksen 40 mukaisesti antaa lisämääräyksiä laitoksen tarkkailusta, mikäli siihen myöhemmin havaitaan olevan aiheutta. Jätevoimalan sisätiloissa tapahtuvasta jätteen murskauksesta ei laitoksen rakenteet ja ilmastointi huomioiden voi päästä ulkoilmaan sellaisia päästöjä, joita olisi erikseen tarkkailtava. (Määräys 35)

Jätevoimalan toiminnasta aiheutuvan melutaso on tarpeen todentaa mittauksin. Jotta voitaisiin arvioida, kuinka suuri on lähialueen liikenteestä johtuva melutaso ja kuinka suuri jätevoimalan aiheuttama melutaso, on melumittaukset syytä suorittaa sekä päivällä että yöllä. Ottaen erityisesti huomioon jätevoimalan toiminnan tasaisuus ja lähialueen liikennemäärät, ei

jätevoimalan jatkuvatoiminen melutarkkailu ole tarpeellista. Melumittauksista ja melun vähentämistoimenpiteistä voidaan tarvittaessa myöhemmin antaa lisämääräyksiä esimerkiksi jos jätevoimalan toiminnassa tapahtuu muutoksia, jätevoimalan melusta valitetaan tai jos lähialueelle tulee uutta asutusta. (Määräys 36)

Jätevoimala sijoitetaan louhinta-alueelle, jonka länsireunalla olevasta kuopasta on pumpattu vettä sateisina aikoina ja keväällä lumien sulaessa. Louhinta-alueen länsiosista mitatut pohjaveden pinnankorkeudet ovat kuitenkin olleet samaa tasoa kuin muuallakin louhinta-alueella. Kyseisen pumppauksen ei voida olettaa vaikuttavan merkittävästi alueen pohjaveden pinnankorkeuksiin, eikä pumppauksen lopettamisen voida siten arvioida vaikuttavan merkittävästi alueen pohjaveden pinnankorkeuksiin ja virtaussuuntiin. Jätevoimala-alueen hulevesien poisjohtamisen on arvioitu laskevan pohjaveden pintaa voimala-alueella. Vaikutus ei tältä osin eroa muista päällystetyistä alueista, joilta hulevedet johdetaan pois. Jätevoimalan toiminta ei aiheuta sellaista pohjaveden tason keinotekoista säätelyä, joka edellyttäisi erillistä lupaa.

Ottaen huomioon laitoksella suoritettavat suojaustoimenpiteet, pohjaveden tarkkailu, varautuminen onnettomuuksiin sekä alueen maaperä ja pohjaveden pinnankorkeudet, ei jätevoimalasta voida olettaa kulkeutuvan pohjaveden mukana haitallisia aineita Fazerilan pohjavesialueelle taikka lähialueen talousvesikaivoihin. Muistutuksessa on vaadittu, että Valio Oy:n pohjavedenottamon suoja-alueet on vahvistettava ennen ympäristöluvan käsittelemistä. Valio Oy ei ole erikseen hakenut pohjavedenottamolle vesilain 9 luvun 20 §:n mukaista suoja-aluetta, eikä asia ole sellainen, joka vaikuttaisi pohjavesialueen ulkopuolella sijaitsevan jätevoimalan ympäristölupaharkintaan.

Edellä esitetystä huolimatta on jätevoimalan vaikutuksia pohjaveteen tarpeen valvoa. Jätevoimalan pohjavesitarkkailuohjelma on syytä hyväksyä laitoksen tarkkailusuunnitelman hyväksymisen yhteydessä. Tällöin käytössä on jo pohjaveden seurantatietoja usealta vuodelta, mikä auttaa käytönaikaisen tarkkailun suunnittelussa. Ympäristöluvassa on määrätty tarkkailun vähimmäisvaatimukset, joiden mukaan toimittaessa pohjavesitarkkailun voidaan katsoa olevan riittävää.

Mahdollinen kemikaalivuoto jätevoimala-alueella on todennäköisesti mahdollista havaita nopeammin laitoksen salaojavesistä kuin pohjavesiputkista. Jätevoimalan vaikutusten tarkemmaksi seuraamiseksi Uudenmaan ympäristökeskus on tehnyt lisäyksiä pohjavesistä tutkittaviin aineisiin. Dioksiinien ja furaanien taustapitoisuuksien selvittyä voidaan määräyksen 40 mukaista tarkkailusuunnitelmaa hyväksyttäessä harkita siirtymistä harvempaan seurantatiheyteen, jos seurannan luotettavuus ei heikenny. Pohjavesitarkkailun yhteydessä tehtävä säännöllinen pohjaveden virtaussuuntien arviointi mahdollistaa reagoinnin, jos virtaussuunnissa jostain syystä tapahtuisi odottamattomia muutoksia. Tällöin voitaisiin esimerkiksi asentaa lisää pohjaveden tarkkailuputkia uuden virtaussuunnan mukaisesti.

(Määräys 37)

Ympäristönsuojeluasetuksen 9 §:n mukaan lupahakemuksessa tulee olla muun ohella arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta suunnitellussa toiminnassa, selvitys päästöjen vähentämisestä ja puhdistamista koskevista toimista ja tiedot toiminnan käyttötarkkailusta ja valvonnasta, ympäristöön kohdistuvien päästöjen ja niiden vaikutusten tarkkailusta sekä käytettävistä mittausmenetelmistä ja -laitteista, laskentamenetelmistä ja niiden laadunvarmistuksesta. Jätteenpolttoasetuksen 16 §:n 1 momentin mukaan ennen ympäristöluvan myöntämistä on varmistauduttava siitä, että lupahakemuksessa esitetyt ilmaan ja veteen johdettavien päästöjen mittaamiseen ehdotetut mittausmenetelmät ovat kyseisen asetuksen liitteen III mukaiset. Koska jätevoimalaa ei ole vielä rakennettu ja sen suunnittelu on vielä kesken, ei ole kohtuullista olettaa, että kaikki edellä mainitut seikat olisivat jo lopullisesti päätettyjä. Ennen jätevoimalan käyttöönottoa on tarpeen laatia erillinen tarkkailusuunnitelma, jossa voidaan huomioida laitoksen myöhemmin päätettävät tekniset ratkaisut ja ympäristöluvan määräykset. Tarkkailusuunnitelman käsittelyn yhteydessä arvioidaan myös se, täyttävätkö valitut puhdistus- ja mittauslaitteet parhaan käyttökelpoisen tekniikan sekä jätteenpolttoasetuksen vaatimukset.

Vantaan Energia Oy on ilmoittanut laativansa jätevoimalalle haittaeläinten seuranta- ja torjuntaohjelman. Ympäristöluvassa ei ole katsottu tarpeelliseksi erikseen määrätä kyseisestä ohjelmasta. (Määräys 40)

Jätteenpolton ensimmäisen toimintavuoden ajan kestävä kuukausittainen kevennetty raportointi on tarpeen, jotta voidaan todentaa, että päästöt ja niiden aiheuttamat ympäristövaikutukset ovat ennakoidulla tasolla. Lisäksi laitoksen käyttöönottovaiheeseen saattaa liittyä normaalitoimintaa enemmän häiriötilanteita.

Jätteenpolttoasetuksen 25 §:n mukaan selvitys jätteenpolttolaitoksen toiminnasta on julkaistava sähköisesti. Asetuksen mukaisesti selvityksessä on selostettava ainakin prosessin toiminta sekä ilmaan johdetut päästöt verrattuna jätteenpolttoasetuksen mukaisiin päästöjen raja-arvoihin.

Tarkkailua ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen lupamääräysten noudattamisen varmistamiseksi ja toiminnan valvomiseksi, toiminnan ympäristövaikutusten selvittämiseksi sekä toiminnanharjoittajan ja valvontaviranomaisen välisen riittävän yhteydenpidon varmistamiseksi. (Määräykset 34 – 40)

Toiminnan aloittaminen

Vantaan Energia Oy:n perustelut ovat riittäviä toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta. Jätevoimalan rakennuspaikka ei ole luonnontilainen. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksessa esitetyn toiminnan lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, mikäli asettaa 50.000 euron suuruisen vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta. Muutoksenhakutuomioistuimien voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. (YSL 101 §)

VAATIMUKSET HALLINTO-OIKEUDESSA

1. Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry (VOK) on vaatinut valituksenalaisen päätöksen kumoamista.

Yhdistys on perustellut vaatimustaan muun muassa sillä, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, koska Uudenmaan ympäristökeskus on ylittänyt toimivaltansa. Vantaan kaupunginvaltuusto on 14.9.1992 tehnyt lainvoimaisen päätöksen (§ 18) siitä, ettei Vantaan alueelle rakenneta jätteenpolttolaitosta.

Lisäksi jätevoimala rajoittuu pohjavesialueeseen ja uhkaa aiheuttaa vesilain 21 luvun 3 c §:n mukaisen haitallisen muutoksen pohjavedessä. Pohjavedenottamon suoja-alueita ei ole vahvistettu vesilain 9 luvun 20 §:n mukaisesti.

Valitusaikana toimittamassaan valituksen täydennyksessä yhdistys on lisäksi todennut, että jätevoimalasta poiskuljetettavat ja põlisevät tuhakuormat sekä dioksiinipäästöt aiheuttavat vakavan terveystariskin ihmisille. Ongelmajätteiden polttoa ei tule sallia. Lupapäätöksen liitteessä 2 mainituista poltettavaksi sallituista jätteistä tulee kieltää kaikki muut, paitsi yhdyskuntajätteet ja käsittelemätön puu.

Jätekuormille ei ole mitään tarkastusmenettelyä. Tämä mahdollistaa ongelmajätteiden sijoittamisen jätekuormiin, jolloin seurauksena on dioksiinin leviäminen ympäristöön. Teollisuusjätteistä, jotka sisältävät ongelmajätteitä, ei ole tehty YVA-selvitystä. Teollisuusjätteistä syntyvien loppujätteiden sijoittamista ei ole edes määritelty.

2. Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry on vaatinut ympäristöluvan ja toiminnan aloittamisluvan kumoamista.

Laitoksen toiminta aiheuttaa merkittäviä haittavaikutuksia ihmisten terveydelle ja luonnolle. Varsinkin poikkeustilanteissa laitoksen päästöt ilmaan ja veteen ovat merkittävä ympäristöriski. Pohjaveden pilaantumisvaara on ilmeinen. Luvan ehdot eivät perustu parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Luvassa ei ole määräyksiä energian käytön tehokkuudesta eikä onnettomuuksien ehkäisystä ja niiden seurausten rajoittamisesta. Luvassa ei myöskään arvioida suunnitellun laitoksen taloudellisia riskejä, kuten polttoaineen saatavuutta.

Päätöksen valmistelu on ollut puutteellista ja virheellistä. YVA-menettelyissä käytettiin virheellisiä ja harhaanjohtavia tietoja laitoksen päästöistä. Lisäksi laitoskokonaisuutta muutettiin YVA-menettelyn jälkeen. Polttovaihtoehtoja ei verrattu kierrätys- ja ehkäisyvaihtoehtoihin. Kaatopaikkakaasujen hyödyntämisellä aikaan saatavaa merkittävää kasvihuonekaasujen vähenemää ei otettu laskelmissa huomioon. Jätepoltoaineelle käytettiin yleisesti jätteenpoltoille käytettävää kasvihuonekaasupäästökerrointa 31,8 %, vaikka poltettavaksi aiotun jätteen energiasisällöstä fossiilisen aineksen osuus on 60 %. Kaasuturbiinin ottamista mukaan hankkeeseen ja muun kuin yhdyskuntajätteen polttamista ei ollenkaan selvitetty.

Hanke estää valtakunnallisen ja Etelä- ja Länsi-Suomen alueellisen jätesuunnitelman tavoitteiden tai toimenpiteiden toteuttamisen sekä EU:n kierrätystavoitteiden saavuttamisen. Jätelain mukaan ensisijaisena tavoitteena on jätteen synnyn ehkäisy, sen jälkeen kierrätys ja vasta sitten jätteen hyödyntäminen muulla tavoin. Lupamääräyksissä ei ole kielletty kierrätyskelpoisen jätteen polttamista eikä velvoitettu seuraamaan poltettavaksi tulevan jätteen kierrätyskelpoisuutta.

Erilliskerättyjen jätejakeiden, poltossa haitallisten jätteiden ja kierrätyskelpoisten sekä sekalaisten ja ongelmajätteiden polttaminen on kiellettyä. Luvassa on edellytettävä, että toiminnanharjoittaja tekee kaikkien jätettä laitokselle toimittavien tahojen kanssa sopimuksen, jossa jätteen toimittaja sitoutuu jatkuvasti valvomaan, ettei jäte sisällä muuta kuin luvassa sallittuja jätteitä. Lisäksi toiminnanharjoittaja on velvoitettava säännöllisesti tarkistamaan satunnaisotannalla eri jätteen toimittajilta ja eri kuljetusliikkeiden toimittamina tulevia kuormia, palauttamaan sopimuksen vastaiset kuormat sekä antamaan jätteiden toimittajille huomautuksia vääristä materiaaleista jätteessä.

Puunsuojakemikaalit ja painekyllästetty puu, eläinten lanta ja elintarvikkeiden valmistuksessa syntyvät jätteet sekä vastaavat muut ongelma- tai ongelmalliset jätteet aiheuttavat haitallisia päästöjä ja ne on syytä ohjata ongelmajätteiden polttolaitokseen, jossa riittävän korkeilla polttolämpötiloilla sekä tehokkaalla savukaasun puhdistustekniikalla estetään haitallisten yhdisteiden pääsy ympäristöön.

Länsi-Uudenmaan jätteiden kuljettaminen poltettavaksi yli 60 km:n päähän Vantaalle ei ole läheisyysperiaatteen mukaista, kun valtaosalle jätteestä on erilliskeräys- ja kierrätysvaihtoehtoja huomattavasti lähempänä. Luvassa ei ole rajoitettu kierrätyskelpoisen jätteen polttamista eikä sitä, miltä alueelta jätettä saa tuoda poltettavaksi. Poltettavan jätteen kertymäalue tulee rajata pääkaupunkiseuduksi.

Jätteenpoltto haittaa merkittävästi läheisten alueiden virkistyskäyttöä ja asumisviihtyisyyttä mm. liikenteen ja jätteenpolton aiheuttamien ilma- ja melupäästöjen vuoksi. Raskasmetalli-, dioksiini-, rikki- ja hiukkaspäästöt aiheuttavat ihmisille terveystarpeita. Ilmapäästöt kulkeutuvat läheisille

luonnonsuojelualueille, kuten Sipoonkorpeen. Jätteenpolton päästöt ovat paljon suuremmat verrattuna saman energiamäärän tuottamisesta maakaasulla aiheutuviin päästöihin. Arinapoltosta syntyy paljon tuhkaa ja kuonaa eikä se ole parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukainen ratkaisu jätteenpolttolaitokselle.

Kun jätteenpolttolaitoksen alueelta on louhittu ja louhitaan vielä paljon kalliota, ei ole varmuutta siitä, että pohjaveden virtaussuunnat pysyvät sellaisina, kuin ne nyt on arvioitu. Pohjavesien virtaus voi hyvin suuntautua kallion poistamisen ja laitoksen pohja- ja perustustöiden yhteydessä tehtävien kaivantojen myötä Fazerilan pohjavesialueelle, jolla sijaitsee kolme vedenottamo. Lisäksi jätevoimalan sijoituspaikan läheisyydessä on noin 10 yksityiskaivoa. Hakemuksessa ei ole esitetty erilaisten onnettomuuksien riskinarviota eikä toimintasuunnitelmaa riskin toteutuessa.

Energian hyödyntäminen on tehotonta lupapäätöksen mukaisesti toimittaessa, koska luvassa ei ole määräyksiä laitoksen tuotannon energiahyötysuhteesta eikä laitoksen tuottaman energian hyödyntämisestä. Laitoksen hakemuksessa ilmoitettu hyötysuhde 82 % on matala verrattuna parhaan käyttökelpoisen tekniikan tason jätteenpolttolaitosten hyötysuhteeseen.

Jätteenpolton kasvihuonepäästöille ei ole asetettu raja-arvoja. Lupahakemuksessa oletetaan poltettavan jätteen hiilidioksidimäärä virheellisesti 31,8 %:ksi, vaikka se todellisuudessa on yli 60 %. Hakemuksen mukaan hiukkaspäästöjä syntyy jätteenpoltosta 7 g/MJ, kun määrä jätteenpolton BREF-asiakirjan mukaan on 1-5 g/MJ. Jätteenpolton päästöt ovat valtavat verrattuna esimerkiksi maakaasuvoimalaan. Nykyisillä menetelmillä on mahdollista päästä huomattavasti pienempiin päästöihin uusissa jätteenpolttolaitoksissa kuin jätteenpolton BREF-asiakirjoissa kuvattuihin, joiden tiedot perustuvat yli 10 vuotta vanhaan tilanteeseen.

Voimassaolevan asemakaavan tarkoitus ei ole ollut varata aluetta jätteenpoltolle eikä kaavoituksen yhteydessä ole esitetty jätteenpolttolaitoksen sijoittamista alueelle eikä selvitetty riittävästi jätteenpolton vaikutuksia.

3. Kimmo Heikkinen, Vesa Uusitalo, Elina Forsström, Peter Forsström, Jarmo Nirhamo, Charlotta Bengs ja Gunn Bengs ovat vaatineet ympäristöluvan ja toiminnan aloittamisluvan kumoamista. Toissijaisesti he ovat vaatineet lupamääräyksiin lukuisia muutoksia.

Lisäksi valittajat ovat todenneet, että mikäli Vantaan Energia Oy:n 14.10.2009 päivätty vastine ympäristökeskukselle on annettu liian myöhään, siinä esitetyt seikat olisi pitänyt jättää huomioimatta päätöksenteossa.

Valittajat ovat perustelleet vaatimuksiaan ja täsmentäneet toissijaisia vaatimuksiaan seuraavasti:

Pohjavesi ja alueen muut vesistöt

Kohonnut pH-taso voi aiheuttaa sen, ettei alueen pohjavesi enää sovellu talousvedeksi. Vesistöolosuhteiden muuttamiseen ei ole lupaa. Kaikki rakennustoiminta, jolla on vaikutuksia alueen vesistöolosuhteisiin, tulee kieltää ennen kuin toiminnalle on haettu vesilain mukaiset luvat vesistön muuttamiskiellosta ja pohjaveden muuttamiskiellosta poikkeamisiin.

Hanke vaikuttaa pohjaveden korkeuden tasoon sekä alueen veden virtaamiin. Alueen pohjavesivarat uusiutuvat ja kertyvät hitaasti maaperän kallioisuuden vuoksi. Tämä hidastuu entisestään, kun alueelta johdetaan sinne luonnollisesti kertyviä vesiä keinotekoisesti pois. Pohjaveden korkeuden lasku voi myös vaikuttaa negatiivisesti lähialueen kaivoihin. Virtaamien muutoksilla voi olla vaikutusta myös Krapuojaan valuvan veden määrään ja siten ko. vesistöön kokonaisuudessaan, josta voi olla heijastumia myös Natura 2000 -alueelle.

Alueella on kiellettävä kallioperän injektointi ja kaikki betonirakentaminen sekä jäteluolan louhinta ja sitä ympäröivän kallioperän tiivistäminen ennen kuin on selvitetty, ettei rakentaminen huononna pohjavesiä. Myös sellainen rakennustoiminta on kiellettävä, joka voi estää pohjavesien ennallistamisen.

Uudenmaan ympäristökeskus ei ole pyynnöstä huolimatta selvittänyt, onko alueen pohjavesien pilaamisessa kyse EU-direktiivin mukaisesta luontovahingosta (Laki eräiden ympäristölle aiheutuneiden vahinkojen korjaamisesta, 29.5.2009/383 ja erityisesti sen 1 § 2 mom).

Ennen vesilain mukaisten lupien myöntämistä toiminnanharjoittajan on tutkittava lähi-alueen kaivojen veden laatu sekä pohjavesi ja tutkittava veden laatu töiden jälkeen sekä jatkuvasti neljä kertaa vuodessa. Alerajauksena on 1 kilometrin säteelle ulottuva alue jätevoimalan toiminta-alueesta.

Toiminnanharjoittaja on myös velvoitettava estämään alueen pohjaveden tason lasku, kustantamaan alueelle kunnallistekniikka, mikäli pohjaveden muuttaminen ei mahdollista enää alueella omiin kaivoihin perustuvaa vesihuoltoa sekä korvaamaan täysimääräisesti mainitun aluerajauksen sisällä asuville muutoksista aiheutuneet kustannukset. Pohjaveden luonnollinen taso on määriteltävä ympäristöluvassa, ja lisättävä ehto, jonka mukaan tasoa ei saa muuttaa.

Jätevesilinjaa ei saa vetää pohjavesialueiden läpi tai jos niin tehdään, on linjastoon tehtävä riittävät, vähintään kaksinkertaiset suojausrakenteet. Valio Oy:n pohjavedenottamon suoja-alueet on määriteltävä ennen ympäristöluvan myöntämistä. Toiminnanharjoittajan on tehtävä jätevesisopimus Vantaan kaupungin kanssa jätevoimalan tai sen alueella

syntyvien jätevesien poisjohtamisesta ennen luvan myöntämistä. Luvasta on käytävä ilmi, että se on kapasiteetiltaan riittävän suuri myös erityistilanteissa alueen vesimassojen poisjohtamiseksi alueelta.

Alueelle ei saa rakentaa sellaista salaojitusta, jota pitkin alueelta pääsee valumavesiä Krapuojan vesistöön tai edelleen imeytymään maaperään ja sitä kautta pohjaveteen. Alueen vedenkeräysjärjestelmät on rakennettava suljetuiksi ja alueen valumavedet on johdettava viemäröimällä vedenpuhdistuslaitokselle.

Toiminnanharjoittajan on esitettävä suunnitelma sekä suojausrakenteet siitä, mihin alueella kertyvät vedet johdetaan onnettomuustapauksessa, jos yhteys jätevesiviemäriin on suljettava ympäristöluvan määräyksessä 1 esitetyllä tavalla. Jos varosuunnitelmalla tarkoitetaan määräyksessä 3 mainittua allasta tai säiliötä, on sen sijoituspaikasta, rakenteesta ja koosta annettava ympäristöluvassa tarkemmat määräykset. Rakenteen täytyy olla vähintään kaksoisvaipparakenne, jossa yhden rakenteen pettäminen ei vielä päästä kertynyttä nestettä luontoon.

Alueen jätevesien johtaminen

Toiminnanharjoittaja on velvoitettava hakemaan ympäristölupaa jätevesien johtamiseen kunnalliseen viemäriin, koska jätevedet sisältävät ympäristönsuojeluasetuksen mukaan luvanvaraisia päästöjä, kuten raskasmetalleja, dioksiinia ja furaania. Lisäksi toiminnanharjoittaja on velvoitettava ennen ympäristöluvan myöntämistä laatimaan jätevesihuoltosopimus, joka liitetään ympäristölupahakemukseen, ja esittämään asiakirjat siitä, että alueelle vedettävän kunnallistekniikan ja jätevesiviemäröinnin osalta mainittujen linjastoilta vaadittavat luvat ja kaavoitus ovat asianmukaiset ja niiden vaikutus lähialueella olevaan Fazerilan pohjavesialueeseen sekä Valion vedenottamon alueisiin on selvitetty. Toiminnanharjoittajan on myös esitettävä karttapiirros siitä, mitä kautta jätevedet tullaan johtamaan pois alueelta ja missä liitynnät nykyiseen jätevesiverkostoon sijaitsevat, sekä selvitys nykyisten jätevedenpuhdistamoiden valmiuksista ottaa vastaan jätevoimalan tuottamat jätevedet.

Lisäksi alue täytyy rakentaa niin, että kaikki siellä syntyvät hule- ja valumavedet johdetaan kunnalliseen jätevesiviemäriin. Jäteveden alueelta pois johtamisen osalta jätevesiputkistot on suunniteltava siten, että niiden kautta on mahdollista johtaa myös poikkeustilanteissa syntyvät vesimassat pois. Alueelle mahdollisesti rakennettavien vesialtaiden on oltava tiiviit ja niiden osalta on vaadittava myös asianmukainen seuranta sekä selvitys siitä, missä ja kenen toimesta niihin kertyneet vesimassat puhdistetaan sekä mihin vesimassat toimitetaan alueelta.

Muu kuormitus alueella

Ennen ympäristöluvan myöntämistä toiminnanharjoittajan on esitettävä selvitys siitä, että kaukolämmön poisjohtaminen alueella on asianmukaisesti hoidettu. Toiminnalta puuttuu myös päästökauppalupa Energiamarkkinavirastolta.

Alueen eri toimintojen yhteisvaikutusta ei ole luvassa riittävästi huomioitu. Myöskään lähialueille mahdollisesti syntyvää kohtuutonta haittaa ei ole päätöksessä otettu riittävästi huomioon.

Jätevoimalan polttoaineet

Päätöksestä puuttuu jätelain mukainen harkinta jätevoimalan tarpeellisuudesta sekä tarkempi selvitys jätevoimalan loppujätteestä, sen sijoittamisesta ja hyödyntämisestä.

Ympäristölupaharkinnassa on selvitettävä, mikä on alueen kuntien jätevoimalaan käsiteltäväksi määrättävissä olevan jätteen määrä, kuinka jätevoimalan suunniteltu kapasiteetti yhdessä muiden Suomeen suunniteltujen laitosten kanssa suhtautuu koko Suomessa syntyvän jätteen määrään, ja kuinka pääkaupunkiseudulla päästään EU:n jätedirektiivissä määriteltyihin kierrätystavoitteisiin, kun huomioidaan suunnitellun jätevoimalan tarvitsemat jätemäärät.

Lupamääräyksiin on lisättävä seuraavat ehdot:

- Poltettava jäte saa sisältää enintään 20 % kierrätyskelpoista jätettä.
- Jätettä ei saa tuoda poltettavaksi yli 50 km:n säteeltä jätevoimalan suunnitellusta sijoituspaikasta.
- Ulkomaisen jätteen tuonti polttolaitokselle on kiellettyä. Mikäli ympäristölupaan tältä osin haetaan muutosta on jätteen tuonnin osalta laadittava YVA-selvitys.
- Ongelmajätteiden poltto ja tuonti sekä pitempiaikainen säilytys (yli 1 kk) ja kerääminen jätevoimalan alueelle on kiellettyä, erityisesti painekyllästetyn puun, sairaalajätteiden ja muiden teollisuusjätteiden osalta. Toiminnanharjoittajan on kyettävä erottelemaan yhdyskuntajätteen joukosta ongelmajätteeksi luokiteltava materiaali.
- Radioaktiivisen jätteen käsittely on kiellettyä.

Melu

Lupamääräykset melun osalta on muutettava seuraavanlaiseksi:

- Jätevoimalan ja sinne menevään sekä sieltä tulevaan liikenteeseen sovellettava yöaikaista melutasoa $40 \text{ dB}(L_{\text{Aeq}})$.
- Yöaikaista melutasoa on sovellettava myös arkipyhisin sekä viikonloppuisin.
- Ojangan ulkoilualan osalta melutason on koskettava koko ulkoilualuetta.

- Jätevoimalan on osallistuttava yhteistarkkailuun muiden alueella olevien toimijoiden kanssa, joiden ympäristöluvista on määrätty yhteistarkkailusta. Yhteistarkkailuun on sisällytettävä myös kalliokivimurskaamon toiminta.
- Toiminnanharjoittajan on selvitettävä, miten laitoksen toiminnassa pystytään alittamaan yöaikainen melutaso $40 \text{ dB}(L_{\text{Aeq}})$.
- Varoventtiilien käytöstä syntyvä melurasitus on huomioitava laitoksen keskimääräistä melutasoa arvioitaessa. Varoventtiilejä saa käyttää ainoastaan päiväsaikaan, jottei toiminnasta synny lähialueiden asukkaille kohtuutonta räsitusta.
- Rajat koskevat myös rakentamisaikaista melua. Rakentamistoiminta on kielletty yöaikaan (kello 22-7).
- Melumittaus on tehtävä siten, että yksi valituista mittauspisteistä sijaitsee kohdassa, jossa Ojangan ulkoilualue rajautuu lähimmäksi jätevoimalaa, ja joka on ympäristömelun mittaamisesta tarkoitettujen ohjeiden mukaisesti melun leviämisen kannalta edustava paikka. Melumittaus on suoritettava Ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Ennen mittausta toiminnanharjoittajan on toimitettava mittaussuunnitelma Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, jonka on annettava se tiedoksi lähialueen 1 km:n säteellä asuville asukkaille.

Lupaa ei tule myöntää ennen kuin toiminnanharjoittaja on laatinut jätevoimalan sekä sen Långmossebergenin toiminta-alueen osalta uuden teknisen suunnitelman, jossa jätevoimala sekä muu siihen liittyvä toiminta ja liikenne selvästi alittavat alueella ja erityisesti Ojangan ulkoilualueella sovellettavat melutasot.

Voimalan synnyttämät jätteet ja niiden hyödyntäminen

Toiminnanharjoittajan on esitettävä laskelmat siitä, kuinka paljon jätettä on suunniteltu varastoitavaksi kaatopaikalle, ja miten ja missä tuhka käsitellään sekä mitä jätevoimalasta syntyvälle jätteelle tehdään, jos Ämmässuon kaatopaikka ei enää ole sitä vastaanottamassa. Lisäksi on selvitettävä, kuinka paljon suurempi jätteen pieneneminen on suhteessa siihen, jos jätettä olisi käsitelty jatkossakin niillä menetelmillä, jotka ovat käytössä perinteisillä kaatopaikoilla, kuten esimerkiksi biojätteen mädättäminen. Hyötykäytön osalta on esitettävä sopimukset sekä suunnitelmat.

Jos jätevoimalassa sallitaan myös sairaalajätteen ja esimerkiksi kyllästetyn puun polttaminen, on hakemuksessa selvitettävä, onko tällaisen jätteen polttamisen jälkeen syntyvän pohjakuonan käyttäminen maanrakennusaineena sallittua ja jos ei ole, niin kuinka jätevoimala varmistaa, ettei niin käy, ja missä syntyvä pohjakuona loppuvarastoidaan.

Syntyvien polttojätteiden varastoinnin ja lastauksen alueelta poiskuljetettavaksi on tapahduttava suljetuissa tiloissa, joista ei ole vaaraa, että tuhka pääsee leviämään ympäristöön. Lisäksi ongelmajätteiden varastointi ja kerääminen alueella on kiellettyä. Alueella muusta jätteestä

eroteltu ongelmajäte on toimitettava kuukausittain pois alueelta. Näiden aineiden säilytystiloista sekä maksimimääristä on annettava tarkemmat määräykset.

Voimalaitoksen teho ja tekniset ominaisuudet

Voimalaitoksen polttoainetehoa ei saa kasvattaa yli 300 megawatin, koska YVA-selvityksessä ei ole huomioitu tällaista mahdollisuutta. Alueen ja siellä sijaitsevien voimalaitosten lisärakentaminen polttoainetehon kasvattamiseksi on kiellettävä. Kaasuputki on rajattava kooltaan alle DN 800 mm sekä määriteltävä, ettei kaasuputken pituus saa ylittää 40 km, koska tältä osin ei ole tehty YVA-selvitystä. Ongelmajätteiden tuonti on kiellettävä kokonaisuudessaan, koska tältä osin ei ole tehty YVA-selvitystä.

YVA-selvitys

Toiminnan osalta ei ole tehty riittävää YVA-selvitystä eikä aikaisemmin tehty YVA-selvitys ole riittävä, koska hanke ja sen luonne on muuttunut huomattavasti selvityksen laatimisen jälkeen. Selvitys on ollut puutteellinen seuraavasti:

0-vaihtoehto on jätetty täysin tutkimatta eli se vaihtoehto, jossa pääpaino on jätteiden synnyn ehkäisemisessä ja kierrätyksessä. Maakaasuvoimalan vaikutukset on jätetty arvioimatta. YVA-selvitystä on täydennettävä ongelmajätteiden polton osalta. Lisäksi laitoksen kapasiteettia on muutettu selvityksessä ilmoitetusta, eikä lisääntyneen kapasiteetin vaikutuksia ole selvitetty. Koska laitoksen kapasiteetti mahdollistaa yli 5000 tonnin vuotuisen ongelmajätteen käsittelyn, on laitoksesta laadittava YVA-selvitys. Jätevesien poisjohtamista alueelta ei ole käsitelty YVA-selvityksessä riittävän tarkasti. Laitokseen saatavilla olevan jätteen määrää ei ole käsitelty riittävän tarkasti, varsinkin kun huomioidaan jätelakiin vuonna 2007 tehty muutos.

YVA-selvityksessä ei ole huomioitu alueen erityisolosuhteita eikä sitä, että Ojangan ulkoilualueella muulloin arkipäivisin klo 7-22 sovellettava melutaso on $40 \text{ dB}(L_{\text{Aeq}})$. Lisäksi siitä puuttuvat selkeät laskelmat siitä, kuinka paljon polttoon jää jätettä, kun huomioidaan kaikki tavoitteet jätteen syntymisen ehkäisemiseksi sekä jättemateriaalin hyödyntämiseksi. Selvityksessä ei myöskään ole arvioitu muun muassa kaatopaikalta kerättävän metaanin hyödyntämistä energian lähteenä. Hankkeen koko on muuttunut huomattavasti aiemmassa YVA-menettelyssä tarkastellusta. Rudus Oy on ilmoittanut jatkavansa alueella kalliokiven murskaamista. Hankkeiden yhteisvaikutusta ei ole arvioitu tältä osin. Näistä syistä hankkeesta tulisi laatia uusi YVA-selvitys ennen luvan myöntämistä.

Maakaasuvoimala

Hankintamenettelyssä ei ole toimittu julkisia hankintoja koskevan lain mukaisesti. Ympäristölupaa ei tule myöntää ennen kuin on selvitetty, onko hanke yleisen edun mukainen.

Luonnonsuojeluarvot

Hankkeen käsittelyssä ei ole riittävästi huomioitu rakentamisen vaikutuksia Krapuojaan eikä Sipoonkorpeen.

Laitoksen vaikutusten tarkkailu

Tarkkailusuunnitelmaan on lisättävä velvoite lähiasutuksen kaivojen tarkkailusta. Jätevoimalan raskasmetallilaskeumia on seurattava vähintään kolmen vuoden jaksoissa. Jotta vaikutuksista voidaan varmistua, on ensimmäinen tutkinta päästöjen vaikutusalueen raskasmetallipitoisuuksista tehtävä jo ennen laitoksen käynnistämistä. Suunnitellun jätevoimalan päästöjen merkittävimmälle laskeuma-alueelle on sijoitettava pysyvä ilmanlaadun mittausasema. Lisäksi hajuhaittojen tarkkailemiseksi on perustettava hajupaneeli, jossa lähialueen asutus on oltava edustettuna. Alueen toiminta on suunniteltava siten, ettei alueelle tule haittaeläimiä.

Asianmukaisen jätehuollon varmistaminen

Hakemusta ja lupaa on täydennettävä suunnitelmalla vastaavasta järjestelystä asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi, mikäli jätteenpolttolaitos ei toimi.

Liikennöinti alueelle

Yöaikainen klo 22-7 välinen liikennöinti alueelle on kiellettävä. Jätteiden kuljetus alueelle avokuormina on kiellettävä. Liikennöinti alueelle tulee sallia vain merkittyä tiestöä käyttäen.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Lupaa toiminnan aloittamiseen ei tule myöntää muutoksenhausta huolimatta edellä esitettyjen väitteiden perusteella. Myöskään esitetty vakuus ei ole riittävä. Vakuudeksi tulisi asettaa 5.000.000 euroa tai vaihtoehtoisesti 10 % koko hankkeen arvosta.

ASIAN KÄSITTELY HALLINTO-OIKEUDESSA

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry (VOK) on lähettänyt Vantaan Långmossebergenin pohjaveden tilaa koskevan Uudenmaan ELY-keskuksen lähettämän kirjeen hallinto-oikeudelle tiedoksi.

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry (VOK) on vastineessaan katsonut, että Kimmo Heikkisen ja hänen asiakumppaneidensa ja Uudenmaan ympäristönsuojelupiiri ry:n valituksissa on esitetty riittävät perustelut ympäristöluvan kumoamiseksi ja lisäksi on perusteltu, ettei hankkeelle tule myöntää aloituslupaa.

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on vastineessaan katsonut, että valituksissa ei ole tuotu esiin mitään sellaista, mikä muuttaisi ympäristölautakunnan kantaa hakemuksen hyväksymiseen tai edellyttäisi lupamääräysten muuttamista tai täydentämistä.

Toiminnasta aiheutuvat päästöt alittavat jätteenpolttoasetuksen vaatimukset eivätkä ne aiheuta merkittävää ympäristön pilaantumista. Jätevoimalan toiminnalla ei ole vaikutusta Vantaan ja Helsingin rajalla kulkevaan Krapuojaan, kun toimintaa harjoitetaan ympäristöluvan mukaisesti. Jätelain jätehierarkiaa ja valtakunnallisessa jätesuunnitelmassa esitettyjä linjauksia ei voida käyttää perusteena harkittaessa yksittäisen laitoksen lupaa.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastuualue on vastineessaan todennut, että tiedonkulku terveydensuojeluviranomaiselle olisi syytä varmistaa selkeämmin sellaisten tilanteiden varalta, joilla voi olla merkitystä lähiympäristön terveellisyyteen.

Pohjaveden puhtaana säilyminen on terveysvaikutusten kannalta erityisen tärkeää. Jätevoimala ei ole kuitenkaan luokitellulla pohjavesialueella ja virtaussuunnan on todettu olevan pois päin Fazerilan pohjavedenottamolta. Ympäristöluvassa on myös velvoitettu suorittamaan pohjaveden suojaustoimenpiteitä, seuraamaan pohjavesien laatua ja virtaussuuntia sekä varautumaan onnettomuustilanteisiin. Luvassa esitettyjä toimenpiteitä voidaan pitää riittävänä.

Meluhaitta voidaan katsoa huomioiduksi terveysvaikutusten kannalta riittävästi. Lisäksi on huomioitava, että kyseisellä alueella myös taustamelun taso voi ylittää ohjearvot.

Ilmanlaadun seuranta voidaan suorittaa yhteistarkkailuna muiden toimijoiden kanssa. Tarkkailuvelvoitetta voidaan pitää riittävänä laitoksen vaikutusten seuraamiseksi.

Luvassa on annettu myös määräyksiä jätevoimalan piha-alueen liikenneväylille. Yleisille teille ei ympäristöluvassa voida antaa määräyksiä. Eläinperäisten elintarvikkeiden käsittely on huomioitu päätöksessä ja haittaeläinten seurantaan ja torjuntaan laaditaan ohjelma.

Vantaan kaupungin ympäristölautakunta on vastineessaan esittänyt valitusten hylkäämistä, mutta myös todennut yhtyvänsä valituksissa esitettyyn jätevoimalaan tulevan jätteen laadun tarkkailun parantamiseen, joka tulisi kirjata lupamääräyksiin.

Lupamääräys 1 on kaupungin hulevesiohjelman mukainen. Käsitellyn jäteveden eli jätevesisopimuksen ehdot täyttävän teollisuusjäteveden kohdalla kaksoissuojausta ei ole vaadittu. Myös määräykset teknisistä rakenteista, onnettomuuksien ja vahinkojen ehkäisystä sekä toiminnan ja vaikutusten tarkkailusta ovat riittäviä pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Vantaan kaupunginvaltuusto on vuonna 2007 tehnyt uuden päätöksen yleiskaavasta, jossa ei ole erikseen otettu kantaa jätteenpolttolaitokseen.

Vantaan Energia Oy on vastineessaan vaatinut valitusten hylkäämistä perusteettomina ja todennut muun ohella seuraavaa:

Kimmo Heikkinen ja hänen asiakumppaninsa eivät ole valituksessaan esittäneet sellaisia perusteita, joiden perusteella lupa voitaisiin jättää myöntämättä tai sen ehtoja tulisi muuttaa, ja siten valitus on hylättävä kokonaisuudessaan perusteettomana.

Vantaan Energia Oy:n 14.10.2009 päivätty vastine toimitettiin Uudenmaan ympäristökeskukselle määräajassa, joka päättyi 16.10.2009.

Laitos ei sijoitu tärkeälle pohjavesialueelle. Suoritettujen mittausten perusteella voimalaitosalueen pohjavedet eivät voi virrata Fazerilan pohjavesialueelle eivätkä Valion pohjavedenottamolle. Pohjaveden määrälliseen tilaan kohdistuvat vaikutukset rakentamisaikana ovat vähäisiä ja korkeintaan paikallisia. Jätevoimalan käytöstä aiheutuvat pohjaveden määrälliseen tilaan kohdistuvat vaikutukset on arvioitu erittäin vähäisiksi. Pohjaveden pH-arvon mahdollinen nousu ei ole merkittävä, eikä vaikuta ihmisten terveyteen tai ympäristöön. Näin ollen lupaa pohjaveden muuttamiskiellosta poikkeamiseen ei tarvita.

Jätebunkkerin louhinnalla ei ole vaikutusta alueen yksityiskaivoihin eikä Fazerilan pohjavesialueen pohjavesiolosuhteisiin. Tämä arvio on tehtävissä Savion rautatietunnelin tarkkailuraportin tulosten perusteella.

Kaukolämmön poisjohtaminen on jätevoimalan tuotteen hyödyntämistä, joka ei liity ympäristöluvan myöntämisedellyksiin tai lupaharkintaan. Laitoksen jätevesillä ei ole vaikutusta jätevedenpuhdistamon toimintaan. Sopimus jätevesien johtamisesta ei kuulu ympäristölupaharkintaan.

Murskaustoiminta ei kuulu hakijan toiminta-alueeseen, eikä vireillä olevaa Rudus Oy:n murskaustoiminnan muutosta voida ottaa huomioon hakijan ympäristölupamenettelyssä.

Polttoaineita koskevista vaatimuksista Vantaan Energia Oy on todennut, että valituksessa esitetyt väitteet hankkeen tarpeellisuudesta eivät kuulu ympäristönsuojelulain 41-42 §:ssä säädettyihin luvan myöntämiskriteereihin. Lupaharkinnan on myös jätelain säännösten osalta keskityttävä pilaantumisvaikutuksiin, eikä hanketta tarkastella kokonaisuutena suhteessa

jätelain asettamiin tavoitteisiin. Näin ollen jätevoimalan ympäristölupaa ei voida evätä sillä perusteella, että jätelain mukaan energiana hyödyntäminen on jätehierarchyssä alempana kuin materiaalina hyödyntäminen. Laitoksen päästöjen sääntely perustuu samoihin raja-arvoihin riippumatta siitä, mitä jätettä laitoksessa poltetaan, joten erilliskerättyjen ongelmajätteiden tai muiden ilmoitettujen jätelajien polttaminen ei muuta laitoksen ympäristövaikutuksia. Luvassa ei voida rajoittaa vastaanottamasta muualla syntyvää samanlaista jätettä kuin hakemuksessa on tarkoitettu. Hakemuksen mukaan jätteen syntypaikka on pääkaupunkiseutu ja Länsi-Uusimaa. Yhdyskuntajätteen laadun valvonta toteutuu jätteen syntypaikalla.

Jätevoimalasta lähtevä melu on luonteeltaan tasaista huminaa ympäri vuorokauden. Esitettyjen melumallinnuksien mukaan jätevoimalan käytöstä ja voimalaitokselle suuntautuvasta liikenteestä aiheutuva melu ei vaikuta vaikutusalueella jo vallitsevaan melutasoon. Rakentamisen aikana melu rajoittuu päiväsaikaan, eikä sillä ole merkittävää haitallista vaikutusta ympäristölle. Ojangan ulkoilun alueen eteläosia ei käytetä pääsääntöisesti oleskeluun tai luonnon havainnointiin yöllä, joten erillisen yöraja-arvon asettaminen jätevoimalan melulle Ojangossa ei ole tarpeen. Laitoksen aiheuttamaa melua ei voida mitata ennen toiminnan alkamista.

Jätepolttoaineen palamattomista ainesosista syntyneet tuhkat kuljetetaan loppusijoitukseen suljetuissa kuormissa. Alueella ei varastoida ongelmajätteitä. Laitoksessa syntyvien jätteiden, kuten pohjatuhkan (kuonan) käsittelystä on vastuussa HSY Jätehuolto, joka kuljettaa arinan kuonan, kattilatuhkan ja sähkösuotimelta kerätyn suodatintuhkan hyötykäyttöön tai loppusijoitettavaksi. Tarkempia määräyksiä jätteiden käsittelystä ei siten voida antaa hakijan ympäristöluvassa.

Hanke ei miltään osin edellytä uuden YVA-menettelyn aloittamista, koska kyse on niin pienestä kapasiteetin lisäyksestä, ettei sillä ole merkitystä ympäristövaikutusten kannalta. Hakemuksen mukaan jätevoimalan polttoaineteho on 193 MWpa. Hakijan ympäristöluvassa ei voida määrätä muiden alueella sijaitsevien laitosten rakentamisesta. Jätevoimalalle rakennettava kaasuputken kokoluokka alittaa YVA-tarverajan, koska olemassa oleva kaasuputki sijaitsee alle kilometrin etäisyydellä jätevoimalatontista. Kaasuturbiinin lisääminen osaksi jätevoimalaa ei muuta voimalan ympäristövaikutuksia ja Uudenmaan ympäristökeskus on päättänyt, ettei sen lisääminen laitokseen edellytä uutta YVA-menettelyä.

Maakaasuvoimalan hankintamenettely ei kuulu ympäristönsuojelulain mukaan käsiteltävään ympäristölupa-asiaan, eikä valituksessa esitetyillä väitteillä ole siten mitään merkitystä tässä asiassa.

Vaatimukset päästötarkkailusta ovat perusteettomia, koska leviämismalliselvityksen perusteella jätevoimalan aiheuttamat haitta-ainepitoisuudet ovat reilusti alle raja- ja ohjearvojen. Haitta-ainepitoisuuksilla ei siten ole vaikutusta myöskään Sipoonkorven

kasvillisuuteen, eläimiin tai luontoarvoihin. Suljetut ja ilmastoidut käsittelytilat ehkäisevät hajuhaitat tehokkaasti. Hakijan ympäristöluvassa ei voida määrätä liikennöinnistä yleisillä tiealueilla.

Toiminnan aloittamisluvan osalta Vantaan Energia Oy on todennut, että jätahuollon varmistaminen muutoin kuin hakemuksen kohteena olevassa tulevassa jätteenpolttolaitoksessa ei kuulu toiminnan aloittamisluvan yhteydessä määrättävän vakuuden piiriin eikä tässä lupamenettelyssä käsiteltäviin asioihin. Vaadittu vakuus on täysin ylimitoitettu. Valituksessa esitetyillä vaatimuksilla muista toiminnalle tarvittavista luvista ei ole merkitystä ympäristölupa-asian käsittelyn yhteydessä.

Uudenmaan ympäristönsuojelupiiri ry ei ole valituksessaan esittänyt sellaisia perusteita, joiden perusteella lupa voitaisiin jättää myöntämättä tai sen ehtoja tulisi muuttaa, ja siten valitus on hylättävä kokonaisuudessaan perusteettomana ja osin lakiin perustumattomana.

Jätteenpolton hiilidioksidipäästöt on laskettu Tilastokeskuksen oletuspäästökertoimen mukaan. Päästökerroin 31,8 tonnia hiilidioksidia polttoaine-energiaa kohti kuvaa jätteen fossiilista osuutta, jonka Tilastokeskus on arvioinut olevan noin 40 % energiasisällöstä. Tätä kerrointa on käytetty Suomessa Kioton sopimuksen mukaisessa päästöraportoinnissa ja päästökaupassa. Ympäristölupamenettelyssä ei voida arvioida muun tyyppisiä hankevaihtoehtoja, kuin mitä hakemuksessa on esitetty.

Toiminta on asemakaavan mukaista, koska se on sijoitettu yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueelle (ET). Asemakaavan laatimisen yhteydessä paikalle suunniteltiin kivihillivoimalaa, jonka ympäristövaikutukset ovat merkittävästi suuremmat kuin nykyaikaisen jätteenpolttolaitoksen.

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n (VOK) valituksesta Vantaan Energia Oy on todennut, että Vantaan kaupunginvaltuuston päätöksellä ei ole merkitystä tämän lupa-asian käsittelyssä. Ympäristönsuojelulain mukaisesti toimivaltainen viranomainen asiassa on päätöstä tehtäessä ollut Uudenmaan ympäristökeskus.

Vantaan Energia Oy on toimittanut 26.4.2010 täydennystä vastineeseen.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, kalatalousryhmä on ilmoittanut, ettei se anna vastinetta asiassa.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on ilmoittanut, ettei se anna vastinetta asiassa.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, ympäristölupavastuualue on lausunnossaan valituksista ja vastineista katsonut, ettei niissä ole esitetty mitään sellaisia seikkoja, joiden perusteella päätös tulisi kumota tai

lupamääräyksiä tulisi muuttaa tai täydentää.

Lisäksi aluehallintovirasto on todennut, että lupamääräyksen 40 mukaan jätevoimalan toimintaa koskeva tarkkailusuunnitelma tulee jättää vähintään puoli vuotta ennen jätteenpolton aloittamista aluehallintoviraston hyväksyttäväksi. Tarkkailusuunnitelman sisältö on varsin laaja ja suunnitelma käsitellään soveltuvin osin kuten lupahakemus.

Kimmo Heikkinen ja hänen asiakumppaninsa on vastaselityksessään uudistanut valituksensa. Lisäksi he ovat vaatineet, että alueen pohjavedet on ennallistettava ennen hankkeen aloittamista. Hiilidioksidipäästöjen osalta myös kuljetukset Ämmässuon kaatopaikalle on otettava laskelmissa huomioon. He ovat myös ilmoittaneet yhtyvänsä Uudenmaan ympäristönsuojelupiiri ry:n valitukseen.

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry on vastaselityksessään uudistanut valituksensa. Lisäksi yhdistys on vaatinut, että päätöksen liite 2 eli luettelo jätevoimalassa poltettavaksi sallituista jätteistä, pois lukien erilliskerätyt ongelmajätteet, on korjattava vastaamaan päätöstä, jonka mukaan erilliskerättyjen ongelmajätteiden poltto ei ole sallittu. Luettelo sisältää ongelmajätteeksi luokiteltavia jätteitä. Yhdistys on myös vaatinut, että haitta-aineiden pitoisuus tuhkassa on joko määritettävä joka kerta erikseen tai kaikkea tuhkaa on pidettävä ongelmajätteenä. Tuhkan käsittelylle ja loppusijoitukselle tulee olla selvät määräykset. Lupamääräyksissä tulee kieltää varastoidun vanhan jätteen tuonti laitokselle, mikäli sitä ei voida tehdä aiheuttamatta haju- ja homehaittoja. Päästöt vesistöön ja viemäristöön tulee arvioida myös vesipuitteidirektiivin ja sen perusteella laadittujen vesienhoitosuunnitelmien kannalta. Tehdasalueen piha tulee allastaa siten, että hulevesien tulohuipunkaan kohdalla vettä ei pääse maastoon eikä se aiheuta ylijuoksutusta jätevedenpuhdistamolla. Pihan öljynerotuksen tulee toimia myös tulvien aikana.

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry (VOK) on vastaselityksessään uudistanut valituksensa ja katsonut, että Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen lausunto tulee jättää puutteellisena huomioon ottamatta. Samoin Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan vastine tulee jättää toteennäyttämättömänä huomioon ottamatta. Lisäksi yhdistys on todennut, että koska vuoden 2007 yleiskaavassa ei ole otettu kantaa jätteenpolttolaitokseen, on Vantaan kaupunginvaltuuston vuoden 1992 päätös oikeudellisesti sitova, joten Långmossebergeniin ei saa rakentaa jätteenpolttolaitosta. Toiminnalle ei tule myöntää toiminnan aloittamislupaa.

Vantaan Energia Oy on toimittanut hallinto-oikeudelle asian käsittelyn kiirehtimispyynnön.

Hallinto-oikeus on lähettänyt vastaselitykset tiedoksi Vantaan Energia Oy:lle.

Kimmo Heikkinen on lähettänyt hallinto-oikeudelle lisäselvitystä 11.8.2011 ja 5.9.2011 saapuneilla kirjelmillään.

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry on lähettänyt valitukseensa 23.11.2011 täydennyksen, jossa on vaadittu savukaasupäästöjen jatkuvatoimista mittausta elohopean osalta.

Hallinto-oikeus on lähettänyt *Kimmo Heikkisen* ja Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n lisäselvitykset tiedoksi Vantaan Energia Oy:lle.

Kimmo Heikkinen on vielä 12.12.2011 toimittanut hallinto-oikeudelle Destia Oy:n ympäristönsuojelulain 60 §:n mukaisesta meluilmoituksesta 21.10.2011 annetun päätöksen. Päätös koski Vantaan Energia Oy:n jätevoimalan loughintaurakkaa 3.10.2011 - 13.1.2012 kiinteistöllä Långmossa 2.

HALLINTO-OIKEUDEN RATKAISU

Käsittelyratkaisut

1. Hallinto-oikeus ei tutki rakentamiseen ja muussa ympäristöluvassa säänneltyyn loughintaan, pohjavedenottamon suoja-alueen määrittämiseen, päästökauppalupaun, maakaasuvoimalan julkiseen hankintamenettelyyn, laitoksen taloudellisten riskien arviointiin, kaukolämmön poisjohtamiseen, pohjakuonan hyötykäyttökelpoisuuden varmistamiseen, liikennöintiin alueelle eikä jätehuollon varmistamiseen, mikäli jätteenpolttolaitos ei toimi, liittyviä vaatimuksia.

2. Hallinto-oikeus ei tutki vastaselityksissä esitettyjä uusia vaatimuksia.

Perustelut

1. Ympäristölupaharkinta koskee ainoastaan hakemuksessa esitettyä jätevoimalan toimintaa ja sille esitettyä sijoituspaikkaa. Ympäristöluvan myöntämisen edellytyksiä tai lupamääräyksiä harkittaessa ei arvioida suunnitellun laitoksen taloudellisia riskejä. Rudus Oy Ab:n harjoittama loughinta- ja murskaustoiminta ei kuulu Vantaan Energia Oy:n jätteenpolttolaitoksen toimintaan eikä ympäristölupaharkintaan. Rudus Oy Ab:n ympäristölupa on ratkaistu omana lupa-asianaan. Rakennuslupan perusteella mahdollisesti tehtävien tai tehtyjen töiden tutkiminen ei myöskään kuulu tähän asiaan. Vedenottamon ympärillä olevan alueen määrittäminen vedenottamon suoja-alueeksi tulee ratkaistavaksi pohjavedenottamon perustamista koskevassa lupapäätöksessä tai myöhemmin eri hakemuksesta vesilain 9 luvun 20 §:ssä säädetyn mukaisesti.

Päästökauppaluvan olemassaolo ja julkisen hankintamenettelyn asianmukainen noudattaminen eivät ole ympäristönsuojelulain 42 §:ssä säädettyjä ympäristöluvan myöntämisen edellytyksiä, joten niiden tutkiminen ei myöskään kuulu tähän asiaan. Valituksenalaisessa päätöksessä on annettu määräyksiä jätevoimalan piha-alueen liikenneväylille. Jätteenpolttolaitoksen toimintaan liittyvä liikenne kuuluu ympäristöluvassa huomioon otettaviin seikkoihin vain siltä osin kuin siitä mahdollisesti aiheutuu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Kaukolämmön poisjohtaminen on jätevoimalan tuotteen hyödyntämistä, joka ei liity ympäristöluvan myöntämisedellytyksiin. Pohjakuonan hyötykäytön varmistaminen sekä alueellisen jätehuollon varmistaminen muutoin eivät kuulu Vantaan Energia Oy:n ympäristöluvan myöntämisedellytyksiin.

Edellä mainitut asiat eivät siten tule tämän jätteenpolttolaitoksen ympäristölupa-asian yhteydessä ratkaistavaksi, minkä vuoksi vaatimukset on jätetty hallintolainkäyttölain 51 § 2 momentti huomioon ottaen tähän asiaan kuulumattomina tutkimatta.

2. Hallintolainkäyttölain 22 §:n mukaan valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Valitusaika on siten päättynyt päätökseen liitetyn laillisen valitusosoituksen mukaisesti 29.1.2010. Hallintolainkäyttölain 27 §:n 1 momentin mukaan valittaja saa valitusajan päättymisen jälkeen esittää uuden vaatimuksen, joka perustuu olosuhteiden muutokseen tai valitusajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Kimmo Heikkinen ja hänen asiakumppaninsa ovat esittäneet vaatimuksen pohjavesien ennallistamisesta vastaselityksessään 24.11.2010 eli siis myöhässä. Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry on vaatinut toiminnan aloittamisluvan kumoamista vastaselityksessään 26.11.2010. Mainitut vaatimukset eivät perustu olosuhteiden muutoksiin tai valitusajan päättymisen jälkeen valittajien tietoon tulleisiin seikkoihin. Tämän vuoksi mainittuja vaatimuksia ei hallintolainkäyttölain 51 § 2 momentti huomioon ottaen voida tutkia.

Sovelletut oikeusohjeet

1. Ympäristönsuojelulaki 41 § ja 42 § 1 mom
Hallintolainkäyttölaki 51 § 2 mom
2. Ympäristönsuojelulaki 96 § 1 mom
Hallintolainkäyttölaki 22 §, 27 § 1 mom ja 51 § 2 mom

Pääasialratkaisu

Hallinto-oikeus valitukset enemmälti hyläten kumoaa päätöksen liitteen 2 lupamääräyksestä 4 ja muuttaa lupamääräyksen 4 toista kappaletta. Lisäksi hallinto-oikeus lisää lupamääräykseen 1 uuden neljännen kappaleen ja

lupamääräykseen 11 uuden viidennen kappaleen sekä lisää lupamääräykseen 28 uuden toisen ja kolmannen kappaleen ja muuttaa lupamääräystä 35 ja lupamääräyksen 40 toista kappaletta. Lisäksi hallinto-oikeus muuttaa päätöksen täytöntöönpanokappaletta. Lupamääräykset muutetuilta osin kuuluvat seuraavasti (*muutokset kursivilla*) :

1. -----

Toiminnanharjoittajan on esitettävä ensimmäisen toimintavuoden jälkeen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys viemäriin johdettavan jäteveden määrästä ja laadusta sekä arvio jäteveden esikäsitteilytarpeesta.

4. Jätevoimalassa saa polttaa syntypaikkalajiteltua yhdyskuntajätettä ja siihen rinnastettavaa syntypaikkalajiteltua jätettä yhteensä korkeintaan 340 000 t/a. (*poistettu tekstiä*)

Jätevoimalassa ei saa polttaa erilliskerättyjä ongelmajätteitä *eikä* materiaalikierrätykseen tai uusiokäyttöön kerättyjä jätteitä.

11. -----

Elohopean kokonaispäästö saa olla enintään 40 kg vuodessa ja kadmiumin kokonaispäästö enintään 70 kg vuodessa sekä hiukkasten kokonaispäästö enintään 13 000 kg vuodessa.

28. -----

Sen lisäksi, mitä edellä olevassa taulukossa on todettu, dioksiinien ja furaanien päästöjä tulee seurata jatkuvatoimisella näytteenottojärjestelmällä.

Toiminnanharjoittajan on tehtävä kertaluonteinen selvitys hiukkaspäästöjen kokojakaumasta ja pienhiukkasten sisältämistä haitta-ainepitoisuuksista. Selvitys on tehtävä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla kolmen vuoden kuluessa toiminnan aloittamisesta. Selvitys on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ja Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

35. Jätevoimalan päästöjen vaikutuksia ympäristöön on tarkkailtava bioindikaattoriseurannalla ja voimalan vaikutusalueelle määrääjäksi sijoitetulla ilmanlaadun mittausasemalla. Bioindikaattoriseurannan järjestämisestä ja ilmanlaadun mittausaseman sijoittamisesta, mittausjakson pituudesta ja mitattavista epäpuhtauksista on esitettävä tarkempi suunnitelma Etelä-Suomen aluehallintoviraston hyväksyttäväksi lupamääräyksen 40 tarkoittaman tarkkailusuunnitelman yhteydessä. Lisäksi suunnitelma on toimitettava tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan ja Helsingin kaupunkien ja Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille. Jätevoimalan päästöjen ilmanlaatuvaikutusten tarkkailu on muutoin suoritettava osana Vantaan

Energia Oy:n energiantuotantolaitosten yhteistä ilmanlaadun tarkkailua. Tarkkailuohjelmista sovitaan erikseen.

40. -----

Tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä vähintään seuraavat tiedot:

- polttoaineiden määrän ja laadun tarkkailu
- kemikaalien kulutuksen tarkkailu
- palamisolosuhteiden seuranta
- puhdistinlaitteiden toiminnan tarkkailu
- kattiloiden ja kaasuturbiinin ylös- ja alasajotilanteiden sekä häiriötilanteiden määrittelyt
- savukaasu- ja jätevesipäästöjen mittausmenetelmät ja mahdolliset korreloivat mittaukset mittalaitteiden häiriötilanteissa
- jätteenpolton päästömittausmenetelmien vertailu valtioneuvoston asetuksen 362/2003 liitteeseen III
- päästömittauslaitteiden kalibroinnit ja laadunvarmistus
- päästöarvoja-arvoihin verrattavien pitoisuuksien laskentamenetelmät
- kokonaispäästöjen laskenta sisältäen E-PRTR -raportoinnin edellyttämät aineet ja yhdisteet
- osallistuminen ilmanlaadun yhteistarkkailuun
- *ilmapäästöjen vaikutustarkkailu*
- *suunnitelma hajuhaittojen seurannan järjestämisestä*
- pohjavesien ja salaojavesien tarkkailu
- muodostuvien jätteiden, mukaan lukien pohjakuona ja muut polttojätteet, määrän ja laadun tarkkailu
- öljy- ja kemikaalivuotojen hälytysjärjestelmien testaukset
- suojarakenteiden kunnontarkkailu
- käyttö- ja häiriötietojen dokumentointi
- raportointi valvontaviranomaisille
- vastuuhenkilöt.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaan ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lupaviranomaisen on tutkittava asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset sekä luvan myöntämisen edellytykset. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 42 §:n 1 momentin mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, ympäristönsuojelulain 7 – 9 §:ssä kiellettyä seurausta, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden

vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta.

Päätökseen tehtyjen muutosten perustelut

Lupamääräys 1

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Ympäristönsuojelulain 47 §:n mukaan johdettaessa teollisuusjätevevettä yhdyskunnan jätevedenpuhdistamolle ympäristöluvassa on tarvittaessa määrättävä jätevesien esikäsittelystä siten kuin asetuksella (VNa yhdyskuntajätevesistä 888/2006) tarkemmin säädetään.

Kun hakemuksessa ei ole ollut luotettavaa arviota muodostuvan jäteveden laadusta ja määrästä, on mahdollisen esikäsittelyn tarpeellisuus ennen viemäriverkkoon johtamista jäänyt selvittämättä. Sen vuoksi toiminnanharjoittaja on veloitettava seuraamaan jäteveden laatua ja määrää ensimmäisen toimintavuoden aikana ja esittämään valvontaviranomaiselle arvio esikäsittelyn tarpeellisuudesta.

Lupamääräys 4 ja päätöksen liite 2

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 3 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on lisäksi noudatettava jätelain 4 ja 6 §:ssä säädettyjä yleisiä velvollisuuksia.

Ympäristönsuojelulain 41 §:n 1 momentin mukaan ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Jätelain 6 §:n 3 kohdan mukaan jätehuolto on järjestettävä siten, että ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. Pykälän 5 kohdan mukaan jätehuollossa on käytettävä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyvää terveys- ja ympäristöhaitan torjuntamenetelmää. Saman pykälän 8 kohdan mukaan erilaatuisia ongelmajätteitä ei saa sekoittaa keskenään eikä muihin jätteisiin tai aineisiin paitsi, jos se on jätteiden hyödyntämisen tai käsittelyn kannalta välttämätöntä ja se voidaan tehdä aiheuttamatta terveydelle tai ympäristölle vaaraa tai haittaa.

Ympäristönsuojelulain 45 §:n 2 momentin mukaan jätteen laitos- tai ammattimaista hyödyntämistä tai käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn.

Ympäristönsuojeluasetuksen 9 §:n 2 momentin mukaan lupahakemuksen tulee tarvittaessa sisältää muun muassa arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta suunnitellussa toiminnassa.

Ympäristönsuojeluasetuksen 37 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon muun muassa Euroopan yhteisöjen komission tai kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Ympäristönsuojeluasetuksen 12 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan jätteen hyödyntämistä tai käsittelyä koskevan toiminnan hakemuksessa on oltava selvitys hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi aiotun jätteen laadusta ja määrästä.

Jätteen polttamisesta annetun asetuksen 3 §:n mukaan jätteen polttamisessa on noudatettava, mitä ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa ja tässä asetuksessa säädetään sekä mitä siitä muutoin määrätään ympäristöluvassa. Saman pykälän 2 momentin mukaan poltto- tai rinnakkaispolttolaitoksen toiminnanharjoittajan on toteutettava jätteen toimittamiseen ja vastaanottoon liittyvät varotoimet siten, että ehkäistään ympäristölle aiheutuvat haitat ja erityisesti ilman, maaperän sekä pinta- ja pohjavesien pilaantuminen samoin kuin haju- ja meluhaitat ja ihmisten terveydelle aiheutuvat välittömät vaarat, taikka vähennetään niitä niin paljon kuin se on käytännössä mahdollista. Tartuntavaaraa aiheuttavaa kliinistä jätettä ei saa sekoittaa muihin jäteluokkiin kuuluviin jätteisiin ennen polttoa, eikä sitä saa käsitellä laitoksessa muutoin ennen sen syöttöä polttouuniin. Asetuksen 5 §:n mukaan poltto- tai rinnakkaispolttolaitoksen toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että vastaanotettujen jätteiden tiedot kirjataan ja jätteet punnitaan jäte-erittäin. Jätteen paino on määritettävä mahdollisuuksien mukaan yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta annetun ympäristöministeriön asetuksen mukaista jäteluokitusta noudattaen. Asetuksessa on ongelmajätteitä koskevia erillisiä vaatimuksia koskien muun muassa poltto-olosuhteita, vastaanottoa ja ongelmajätteistä annettavia tietoja.

Jätteenpolton parhaan käytettävissä olevan tekniikan (BAT) vertailuasiakirjan (BREF) käyttöä suomalaisessa toimintaympäristössä käsittelevän julkaisun (Suomen ympäristö 27/2006) mukaan polttolaitokseen syötettävän jätteen laadun hallinta on laitoksen toiminnan ja päästöjen hallinnan kannalta keskeinen asia. Kaikilla polttolaitoksilla on teknisiä ja toiminnallisia ominaisuuksia, joiden perusteella määräytyy minkälaista jätettä laitos voi ottaa vastaan. Laitoksen ominaisuuksien tunteminen on poltettavan jätteen laadun hallinnan perusta. Parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa on laatia laitoksen ominaisuuksien perusteella spesifikaatiot vastaanotettaville jätteille ja suunnitella toimenpiteet, joilla varmistetaan spesifikaatioiden noudattaminen. Hyväksyttävän jätteen spesifikaatioon vaikuttavat jätteiden vastaanotto- ja varastointijärjestelyt, laitoksen polttoprosessi ja savukaasujen puhdistusprosessi sekä laitoksen jätteiden ja sivutuotteiden hyödyntämis- ja sijoitustavat.

Täyttääkseen BAT -vaatimuksen hakijan on tiedettävä poltettavaksi suunniteltujen jätteiden laatu ja ominaisuudet, niiden tuomat rajoitukset poltettavien jätteiden suhteellisessa koostumuksessa ja vaikutukset savukaasuissa oleviin haitta-ainepitoisuuksiin. Luvan hakijan on

hakemusvaiheessa esitettävä mahdollisimman yksityiskohtainen selvitys poltettavaksi suunnitelluista jätteistä ja muista edellä mainituista seikoista, ja mikäli se ei ole mahdollista, selvitys menettelyistä, joilla varmistetaan, että polttaminen tapahtuu kaikilta osin parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisesti. Tiedot ovat tarpeen myös sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää ympäristönsuojelulain lisäksi jätelain vaatimukset. Vaatimukset on täytettävä myös niiltä osin kuin niillä ei ole suoranaista vaikutusta laitoksen aiheuttamiin päästöihin.

Hankkeesta tehdyssä YVA -selostuksessa on tarkasteltu syntypaikkalajitellun yhdyskuntajätteen polttamista. Ympäristölupahakemuksessa yhtiö on hakenut lupaa polttaa yhdyskunnista peräisin olevaa syntypaikkalajiteltua sekajätettä 340 000 t/a, mikä vastaa laitoksen maksimikapasiteettia. Tämän lisäksi yhtiö on hakenut lupaa polttaa 175 000 t teollisuudesta, jätteenkäsittelystä ja muista toiminnoista peräisin olevaa jätettä. Hakemuksen mukaan jätemäärä koostuu useista sadoista eri jätenimikkeistä, joista noin 200 on ympäristöministeriön asetuksen yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta mukaan luokiteltavissa ongelmajätteeksi.

Hakemuksessa ei ole ollut selvitystä edellä mainittujen jätteiden koostumuksesta, vastaanottojärjestelyistä, soveltuvuudesta polttoon tai selvitystä menettelyistä, joilla polttokelpoisuus ja polton sallittavuus myöhemmin todettaisiin. Hakemuksessa ei myöskään ole selvitystä poltettavaksi esitettyjen jäteluokkien vaikutuksesta päästöihin tai tuhkan laatuun eikä arviota parhaan käyttökelpoisen tekniikan käytöstä. Puutteellisen hakemuksen johdosta lupaharkintaa ei ole voitu tehdä ympäristönsuojelulain edellyttämällä tavalla muun kuin syntypaikkalajitellun yhdyskuntajätteen osalta.

Edellä mainituilla perusteilla hallinto-oikeus hylkää hakemuksen siltä osin kuin siinä on annettu lupa polttaa muuta jätettä kuin syntypaikkalajiteltua yhdyskuntajätettä ja siihen rinnastettavaa syntypaikkalajiteltua jätettä. Ratkaisun johdosta lupapäätöksen liite 2 kumotaan.

Kun lisäksi otetaan huomioon jätelain 6 §:n 3 kohta ja se, että hakija on hakemuksessaan ilmoittanut polttavansa syntypaikkalajiteltua sekalaista yhdyskuntajätettä, hallinto-oikeus on muuttanut lupamääräyksen 4 toista kappaletta siten, että laitoksessa ei sallita poltettavaksi materiaalihyödyntämiseen tai uusiokäyttöön erilliskerättyjä jätejakeita.

Lupamääräys 11

Ympäristönsuojelulain 43 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista. Pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden

kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Elohopea ja kadmium ovat ympäristölle ja terveydelle haitallisia yhdisteitä, jotka päästöjen seurauksena kertyvät ympäristöön. Useat muutkin haitta-aineet ovat tyypillisesti sitoutuneina savukaasujen mukana leviäviin hiukkasiin. Ympäristövaikutusten ilmenemisen kannalta myös edellä mainittujen haitta-aineiden kokonaispäästöillä on merkitystä. Hallinto-oikeus katsoo toiminnan vaikutusalueen maankäyttö ja parhaan taloudellisesti käyttökelpoisen tekniikan vaatimus huomioon ottaen, että edellä mainituille haitta-aineille on asetettava jätteenpoltoasetuksen vähimmäistasoa vastaavan pitoisuusraja-arvon lisäksi ylin sallittu vuotuinen päästömäärä. Asetetut raja-arvot vastaavat hakijan hakemuksessaan esittämiä arvioita vuotuisista kokonaispäästöistä.

Lupamääräys 28

Savukaasujen dioksiini- ja furaanipitoisuudet vaihtelevat poltettavan jätteen laadun ja poltto-olosuhteiden mukaan. Kertanäytteisiin perustuvalla näytteenotolla ei saada riittävän luotettavaa kuvaa kokonaispäästöistä eikä päästöjen vaihteluista. Tämän vuoksi päästöjä on tarpeen tarkkailla jatkuvatoimisella näytteenottojärjestelmällä ottaen huomioon jätteenpolttolaitoksella poltettavan jätteen laatu, asutuksen läheisyys ja luotettavan päästötiedon tarpeellisuus. Velvollisuus toimittaa suunnitelma dioksiinien ja furaanien jatkuvatoimisesta näytteenottojärjestelmästä ja analysoinnin järjestämisestä on lisätty osaksi lupamääräyksen 40 mukaista tarkkailuohjelmaa. Päästörajojen noudattaminen todennetaan kuitenkin kertanäytteen perusteella jätteenpoltoasetuksen liitteen V kohdan 4 mukaisesti.

Jätteenpolton päästöt saattavat aiheuttaa terveysvaikutuksia, jos päästöissä on merkityksellisiä määriä pienhiukkasia. Vaikka näille pienhiukkasille ei ole asetettu raja-arvoa, on luvan saajan oltava selvillä päästöjensä koostumuksesta ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin selvilläolovelvollisuuden nojalla. Tästä syystä hallinto-oikeus lisää lupamääräykseen toisen kappaleen hiukkaspäästöjen kokojakauman ja haitta-ainepitoisuuksien selvittämisestä. Asia tulee selvittää valvontaviranomaisen hyväksymällä mittausjärjestelyllä toiminnan aloittamisen jälkeen.

Lupamääräys 35

Jätevoimalan toiminnasta joutuu ilmaan muun muassa pienhiukkasten, raskasmetallien ja orgaanisten klooriyhdisteiden päästöjä, joilla saattaa olla vaikutuksia ihmisten terveyteen. Vaikka toiminnan päästöjen vaikutukset ilman laatuun normaalitilanteessa ovat leviämismalliselvitysten mukaan vähäiset, saattaa toiminnasta häiriötilanteissa aiheutua normaalia selvästi korkeampia päästöjä ilmaan. Häiriötilanteiden esiintymisestä tai vaikutuksista

ilmanlaatuun ei ole ennalta esitetty arviota. Tästä syystä toiminnan vaikutuksia on tarpeen ainakin toiminnan alkuvuosina seurata myös mittaamalla ilman laatua toiminnan vaikutusalueella. Lisäksi on tarpeen seurata pitkällä aikavälillä haitta-aineiden mahdollista kertymistä ympäristöön muun muassa bioindikaattoriseurannalla, kuten sammalpallomittauksilla tai muulla vastaavalla raskasmetallipitoisuuksien selvittämiseen käytettävällä menetelmällä. Jätevoimalan lähiympäristössä noin 3,5 kilometrin etäisyydellä asuu noin 50 000 henkeä. Lähimmät asunnot ovat noin 400 ja 600 metrin etäisyydellä voimalaitosalueesta.

Luvan saajan on laadittava ilmapäästöjen vaikutustarkkailua koskeva suunnitelma Etelä-Suomen aluehallintovirastolle, joka määrää tarkkailun tarkemmasta toteuttamisesta ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaisella päätöksellä.

Hallinto-oikeus on ottaen huomioon toiminnanharjoittajan ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin mukaisen selvilläolovelvollisuuden sekä toiminnan luonteen, päästöjen laadun, mahdollisten häiriöpäästöjen vaikutuksen ja asutuksen läheisyyden katsonut, että jätevoimalan vaikutustarkkailusta on tarpeen tehdä alueella toteutettavaa yhteistä ilmanlaadun yhteistarkkailua tarkempi tarkkailusuunnitelma.

Lupamääräys 40

Lupamääräykseen 40 on lisätty lupamääräykseen 35 tehtyjen muutosten perusteella tarkkailusuunnitelman yhteydessä esitettävä ilmapäästöjen vaikutustarkkailusuunnitelma.

Lisäksi lupamääräykseen lisätty velvoite hajuhaittojen seurannan järjestäminen on perusteltua, koska jätepolttoaineen vastaanotto ja varastointi voivat aiheuttaa hajuhaittoja, jotka saattavat häiriötilanteissa ulottua myös laitosalueen ulkopuolelle. Hajuhaittojen esiintymistä on toiminnan alkuvaiheissa syytä selvittää esimerkiksi lähimmille asuinkiinteistöille suunnatulla kyselyllä tai kirjanpidon avulla.

Perustelut siltä osin kuin vaatimukset on hylätty

Lupaviranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain 28 §:n 2 momentin 4 kohdan mukaan jätteen laitos- tai ammattimaiseen hyödyntämiseen tai käsittelyyn on oltava ympäristölupa. Ympäristönsuojeluasetuksen (169/2000) 6 §:n 1 momentin mukaan, sellaisena kuin se oli voimassa valituksenalaista päätöstä tehtäessä, alueellisen ympäristökeskuksissa käsiteltäviä ympäristönsuojelulain 28 §:n 2 momentissa sekä ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:ssä tarkoitettuja toimintoja olivat muun ohella energiantuotanto polttoaineteholtaan vähintään 50 MW:n laitoksessa (kohta 3), polttonesteiden tai ympäristölle tai terveydelle vaarallisen nestemäisen kemikaalin varasto, jossa voidaan säilyttää tällaisia kemikaaleja vähintään 1 000 m³ (kohta 5 a) sekä laitos, jossa poltetaan jätettä

(kohta 12 b). Näin ollen Uudenmaan ympäristökeskus on ollut toimivaltainen viranomaisen ratkaisemaan Långmossebergenin jätteenpolttolaitoksen ympäristölupa-asian. Vantaan kaupunginvaltuuston aikaisemmin tekemällä päätöksellä siitä, ettei Vantaan alueelle rakenneta jätteenpolttolaitosta, ei ole ratkaisevaa oikeudellista merkitystä asiassa.

Toiminnan sijainti

Ympäristönsuojelulain 42 §:n 2 momentin mukaan toiminnan sijoittamisessa on noudatettava, mitä 6 §:ssä säädetään. Ympäristönsuojelulain 6 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, ettei toiminnasta aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan luonne ja pilaantumisen todennäköisyys sekä onnettomuusriski, alueen ja sen ympäristön nykyinen ja tuleva, oikeusvaikutteisessa kaavassa osoitettu käyttötarkoitus ja aluetta koskevat kaavamääräykset sekä muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Laitos on tarkoitus rakentaa Vantaan kaupungin kaakkoisosaan Långmossebergenin teollisuusalueelle käytöstä poistuvalla kalliokiviaineksen otto- ja murskausalueelle, Rudus Oy Ab:n betoni- ja tiilimurskeen valmistuslaitoksen ja Hyvinkään Tieluiska Oy:n mullan jalostusalueen läheisyyteen. Sijoituspaikka ei ole luokitellulla pohjavesialueella. Tontin länsipuolella kulkee Kehä III ja eteläpuolella Porvoonväylä. Laitosalueen ympäristössä on pääosin asuinalueita ja lähivirkistysalueita. Laitosta lähimmät asuinrakennukset ovat koillisessa Ojangossa noin 400 metrin ja kaakossa Länsisalmessa noin 600 metrin päässä. Väestön kokonaismäärä 3,5 kilometrin säteellä on noin 50 000. Jätevoimalan pohjoispuolella sijaitsee Ojangon ulkoilualue. Lähimmät koulut sijaitsevat noin 650 metrin etäisyydellä laitoksesta Länsisalmessa, lähin päiväkotit noin 1,2 kilometrin ja lähin terveysasema noin 2,2 kilometrin etäisyydellä laitoksesta Länsimäen alueella.

Ilmapäästöistä tehty leviämismalli osoittaa, että päästöt leviävät vallitsevien tuulten suuntien mukaisesti koillisen suuntaan, jossa on vähiten asutusta. Piipun korkeudesta johtuen päästöt eivät kuormita kohtuuttomasti koillisen suunnalla olevia lähimpiä asuinkiinteistöjä.

Hallinto-oikeus katsoo, että toiminnan sijoituspaikka täyttää, kun otetaan huomioon toiminnasta aiheutuvat päästöt ympäristöön, asetetut lupamääräykset hallinto-oikeuden muuttamassa muodossa sekä etäisyydet lähimpiin häiriintyviin kohteisiin, ympäristönsuojelulain sijoituspaikalle asettamat vaatimukset.

Toiminnan kaavanmukaisuus

Maankäyttö- ja rakennuslain 3 §:n mukaan mainitun lain mukaiset alueiden käyttöä koskevat tavoitteet ja suunnitelmat on, siten kuin erikseen säädetään, otettava huomioon suunniteltaessa ja päätettäessä muun lainsäädännön nojalla ympäristön käytön järjestämisestä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 42 §:n 3 momentin mukaan yleiskaava ei ole asemakaava-alueella voimassa muutoin kuin asemakaavan muuttamista koskevan ohjausvaikutuksen osalta.

Ympäristönsuojelulain 42 §:n 2 momentin mukaan toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti.

Alueella on voimassa 1992 vahvistettu asemakaava, jossa alue on merkitty yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueeksi (ET). Asemakaavaa laadittaessa on tarkasteltu sekä kivihiilivoimalaitoksen että jätteidenkäsittelyn tukikohdan sijoittumista alueelle. Vaihemaakuntakaavassa jätevoimalan sijoitusalue on jäte- ja energiahuollon aluetta, energia- ja jätehuoltoa palvelevia laitoksia varten (EJ/EN). Kohdemerkinnän suunnittelumääräyksen perusteella aluetta on tarkoitettu käyttää yhdyskuntajätteen energiahyödyntämiseen. Suunnittelumääräyksen mukaan alue voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa varata jätepolttoainetta käyttävälle voimalaitokselle. Yleiskaavassa ja osayleiskaavassa sijoitusalue on yhdyskuntateknisen huollon aluetta (ET).

Sisäasiainministeriön antamassa päätöksessä (39/1980) rakennuslain mukaisissa kaavoissa käytettävistä merkinnöistä 15.1.1980 asemakaavoissa yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alueet on osoitettu kaavamerkinnällä (ET). Ympäristöministeriön julkaisussa Asema- ja rakennuskaavamerkinnät ja -määräykset, jossa lähtökohtana on kaavamerkintöjä koskeva ministeriön päätös (39/1980), on merkinnän käyttöä tarkennettu seuraavasti:

"8.01 (ET) Yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue.

Merkinnällä osoitetaan yhdyskuntateknisen huollon rakennusten ja laitosten kuten voimaloiden, vedenottamoiden, vedenpuhdistamoiden tai jätteidenkäsittelylaitosten alueet."

Lähtökohtana arvioitaessa sitä, sijoitettaisiinko kyseinen laitos asemakaavan vastaisesti, on voimassa olevassa asemakaavassa alueelle vahvistettu käyttötarkoitus. Käyttötarkoitusta on arvioitava erityisesti siltä kannalta, minkälaisia ympäristönsuojelulainsäädännössä tarkoitettuja vaikutuksia kaavassa osoitetulta alueelta voidaan ennakoida ympäristössä aiheutuvan ja minkälaisia aluevarausmerkintöjä asemakaavoissa on ylipäätään ollut käytössä kysymyksessä olevaa asemakaavaa laadittaessa ja vahvistettaessa. Hankkeen

yksilöidyllä tarkoituksella ei sitä vastoin ole kaavanvastaisuuden kannalta ratkaisevaa merkitystä, jos laitos vaikutuksiltaan ja luonteeltaan vastaa kaavassa yleisesti osoitettua käyttötarkoitusta.

Hakemuksessa tarkoitettujen jätteen käsittelystä ja polttamisesta ei edellä lausuttuun nähden voida arvioida aiheutuvan kaavan sallimasta teollisuustoiminnasta olennaisesti poikkeavia ympäristövaikutuksia, vaikka kaavaa laadittaessa jätevoimalan sijoittamista alueelle ei olekaan erikseen tarkasteltu. Yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alueelle on kaavamerkintöjen mukaan mahdollista sijoittaa voimala, eivätkä sen ympäristövaikutukset noudatettaessa valituksenalaista päätöstä ja hallinto-oikeuden siihen tekemiä muutoksia olennaisesti poikkeaa kivihiilivoimalan tai jätteidenkäsittelyn tukikohdan ympäristövaikutuksista. Långmossenin asemakaavan valmistelussa on arvioitu ja varauduttu vastaavanlaisiin ympäristövaikutuksiin alueelta kuin mitä nyt valituksenalaisen päätöksen kohteena olevasta hankkeesta aiheutuu. Näin ollen vaatimukset luvan kumoamisesta kaavanvastaisena hylätään.

Ympäristövaikutusten arviointimenettely

Ympäristövaikutusten arviointimenettely on suunnittelu- ja päätöksentekoprosessiin liittyvä menettely, jossa selvitetään ja arvioidaan ympäristöön merkittävästi vaikuttavien hankkeiden tai suunnitelmien ympäristövaikutukset ja kuullaan viranomaisia ja niitä, joiden oloihin tai etuihin arvioitava hanke tai suunnitelma saattaa vaikuttaa. Kyse ei ole päätöksentekomenettelystä, vaan ratkaisunteolle tarpeellisen, hankkeen ympäristövaikutuksia koskevan tiedon tuottamisesta.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 13 §:n 1 momentin mukaan lupaviranomainen ei saa myöntää lupaa hankkeen toteuttamiseen tai tehdä muuta siihen rinnastettavaa päätöstä ennen kuin se on saanut käyttöönsä arviointiselostuksen ja yhteysviranomaisen siitä antaman lausunnon.

Saman pykälän 2 momentin mukaan hanketta koskevasta lupapäätöksestä tai siihen rinnastettavasta muusta päätöksestä on käytävä ilmi, miten arviointiselostus ja siitä annettu yhteysviranomaisen lausunto on otettu huomioon. Viimeksi mainittu seikka ilmenee valituksenalaisen päätöksen lupamääräysten yleisten perustelujen ensimmäisestä kappaleesta.

Pääkaupunkiseudun yhteistyövaltuuskunta (YTV) käynnisti jätteenpolttolaitoksen rakentamisesta ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain mukaisen arviointimenettelyn, joka suoritettiin vuosina 2007-2008 ja josta laadittiin mainitun lain mukainen arviointiselostus. Arviointi piti sisällään uuden jätteenpolttolaitoksen rakentamisen kapasiteetiltaan 320 000 tonnia syntypaikkalajiteltua jätettä vuodessa. Kaikki tutkitut sijoituspaikat todettiin toteuttamiskelpoisiksi.

Vaihtoehdon 0+ eli jätteiden polttamisen M-real Kirkniemen tehdasalueella rakennettavassa polttolaitoksessa vaikutukset on arvioitu M-real:in

YVA-selostuksessa. YVA-yhteysviranomaisen (Uudenmaan ympäristökeskus) lausunnossa edellytettiin, että jos hankkeen suunnittelua jatketaan Långmossebergeniin, alueella tehdään kattavat selvitykset nykyisestä vedenhankinnasta sekä maaperässä ja kallioperässä esiintyvän pohjaveden laadusta ja virtaussuunnista sekä rakentamisen ja käytön vaikutuksista erityisesti vedenhankintaan. Asiakirjoista ilmenee, että vaaditut selvitykset on tehty.

Hankkeesta vastaava pyysi 12.2.2009 YVA-yhteysviranomaiselta kannanottoa ympäristövaikutusten arviointimenettelyn tarpeesta koskien jätevoimalaan liitettävää 80 MW:n kaasuturbiinia. YVA-yhteysviranomaisen päätti, että kaasuturbiinin liittäminen jätevoimalaan ei vaadi ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Koska kaasuturbiini sijoittuu samalle alueelle jätevoimalan kanssa, sillä ei ole merkittäviä lisävaikutuksia maisemaan, lähiluontoon tai lähialueen asukkaiden viihtyisyyteen. Hanke ei ole muuttunut oleellisesti ympäristövaikutusten suhteen. Kaasuturbiini ei myöskään aiheuta ympäristön asukkaille huomattavaa lisääntymistä ilman epäpuhtauksille, koska maakaasun polton merkittävimmät ilmapäästöt, typen oksidit, eivät tule suoraan hengityskorkeudelle.

Vaikka laitoksen vuotuinen kokonaispolttokapasiteetti onkin 340 000 tonnia ja laitokseen on liitetty kaasuturbiini, jota ei ole otettu huomioon ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä, hallinto-oikeus katsoo, erityisesti kun otetaan huomioon, että vuotuista kokonaispolttokapasiteettia on nostettu 6,25 %:lla YVA-menettelyssä käytetystä, ja kun kaasuturbiinin vaikutus on huomioitu jätevoimalan savukaasujen leviämismallilaskelmissa, ettei tällainen polttokapasiteetin lisäys muuta arvioituja ympäristövaikutuksia tai lisää liikennettä alueelle merkittävästi. Hankkeen ympäristövaikutukset on riittävästi selvitetty hankkeesta tehdyssä ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä eikä menettelyä ole hankkeen muutosten vuoksi tarpeen uusia tai täydentää. Näin ollen ympäristövaikutusten arviointimenettelyä ei ole edellä esitetyn perusteella, erityisesti, kun otetaan huomioon hallinto-oikeuden lupamääräykseen 4 nyt tekemät muutokset, suoritettu olennaisilta osin puutteellisesti. Menettelyn puutteellisuuteen liittyvät vaatimukset hylätään.

Jätelain hierarkia (jätteen määrän ja haitallisuuden ennaltaehkäisy)

Jätelain (1072/1993) 4 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän ja ettei jätteestä aiheudu merkityksellistä haittaa tai vaikeutta jätehuollon järjestämiselle eikä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Jätelain 6 §:n 2 kohdan mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se on teknisesti mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia verrattuna muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Jätelain 6 §:n 3 kohdan mukaan ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. Jätelain säätämistä koskevan hallituksen esityksen (77/1993 vp.) mukaan pykälän 2 ja 3 kohdista ilmeni vaihtoehtoisten jätehuoltojärjestelmien tärkeysjärjestys. Etusijalle asetettaisiin jätteen

uudelleenkäyttö tai sen sisältämän aineen talteenotto ja käyttö, jos tämä olisi ympäristönsuojelun kannalta perusteltua. Myös jätteen sisältämän energian talteenotto on jätteen hyödyntämistä ja se olisi siten suositeltavampi vaihtoehto kuin jätteen polttaminen ilman energian talteenottoa tai sijoittaminen kaatopaikalle, jotka tulisivat kysymykseen viimeisinä käsittelyvaihtoehtoina mainitussa järjestyksessä.

Edellä mainitut jätehuollon järjestämistä koskevat yleiset huolehtimisvelvollisuudet ohjaavat alueellista ja valtakunnallista jätehuollon suunnittelua ja jätehuoltojärjestelmien valintaa. Lisäksi ne tulevat sovellettaviksi ympäristölupaharkinnassa siltä osin kuin kyse on laitoksen oman jätehuollon järjestämisestä. Nyt puheena olevassa tapauksessa on kysymys alueelliseen ja valtakunnalliseen jätehuoltojärjestelmään kuuluvan laitoksen toteuttamisesta. Hallinto-oikeus katsoo, ettei jätelain säännöksistä ilmenevää etusijaisuusperiaatetta ole tarkoitettu käytettävän valittua jätehuoltojärjestelmää toteuttavan yksittäisen laitoksen lupaharkinnan perusteena. Lupaharkinnassa ei voida antaa ratkaisevaa merkitystä sille, onko jätteen polttaminen suunnitellussa laitoksessa ensisijaisesti jätelain tarkoittamaa hyödyntämistä vai käsittelyä.

Lisäksi hallinto-oikeus viittaa muutettuun lupamääräykseen 4, jossa on sallittu poltettavaksi vain materiaalikierrätykseen tai uusiokäyttöön soveltumattomia mainittuihin ryhmiin tarkoitettuja jätepolttoaineita, ja määräyksen muutosperusteluihin. Laitoksen toiminta ei ole ristiriidassa ympäristönsuojelun ja jätelainsäädännön kanssa.

Poltettavien jätteiden kertymäalue

Ympäristönsuojelulain 45 §:n 2 momentin mukaan jätteen laitos- tai ammattimaista hyödyntämistä tai käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn. Luvassa voidaan asettaa etusijalle tietyltä alueelta peräisin olevan jätteen käsittely.

Jätelain 6 §:n 10 kohdan mukaan jätteet on käsiteltävä jossakin lähimmistä asianmukaisista jätteen käsittelypaikoista. Mainittu säännös koskee jätteen tuottajaa ja siten polttolaitosta vain sen omien jätteiden, muun muassa erilaisten tuhkien osalta. Vaatimus on laitoksen osalta otettu huomioon lupamääräyksissä 20 ja 21.

Ympäristönsuojelulain 45 §:n 2 momentin viimeisen virkkeen lausuma mahdollistaa sen, että luvassa voidaan asettaa etusijalle tietyltä alueelta olevan jätteen käsittely, mutta se ei kuitenkaan velvoita näin määräämään. Toiminnanharjoittajan hakemuksessa on määritelty alue, jolta jätettä kerätään. Hakemuksen mukaan jätteet on suunniteltu hankittavaksi laitoksen läheisyydestä. Hakemus ei koske ulkomailta tuotavia jätteitä. Lupapäätös ei ole lainvastainen, vaikka lupapäätöksessä ei olekaan nimenomaisesti rajoitettu aluetta, jolta jätettä saadaan kerätä. Päätöksen muuttamiseen tältä osalta ei ole perusteita.

Jätteen laadun seuranta

Yhdyskuntajätteet lajitellaan syntypaikoissaan ja Ämmäsuolta laitokselle tuodaan vain syntypaikkalajiteltua jätettä. Jätevoimalaan saapuvat kuormat tarkastetaan silmämääräisesti, jos auton rakenne mahdollistaa sen. Jätteen laadun seuranta ei ole tarpeen päätöksen lupamääräyksen 42 mukaisesta tehostaa, kun otetaan muun ohella huomioon hallinto-oikeuden tekemät muutokset lupamääräykseen 4 poltettavaksi sallituista jätteistä sekä hallinto-oikeuden asettama vaatimus jatkuvatoimisesta dioksiinien ja furaanien näytteenottojärjestelmästä lupamääräyksessä 28.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Ympäristönsuojelulain 4 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa (*parhaan käyttökelpoisen tekniikan periaate*). Ympäristönsuojelulain 3 §:n 1 momentin 4 kohdassa määritellään paras käyttökelpoinen tekniikka. Sillä tarkoitetaan mahdollisimman tehokkaita ja kehittyneitä, teknisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoisia tuotanto- ja puhdistusmenetelmiä ja toiminnan suunnittelu-, rakentamis-, ylläpito- sekä käyttötapoja, joilla voidaan ehkäistä toiminnan aiheuttama ympäristön pilaantuminen tai tehokkaimmin vähentää sitä.

Ympäristönsuojelulain 43 §:n 3 momentin mukaan päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Jätelain 6 §:n 5 kohdan mukaan jätehuollossa on käytettävä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyvää terveys- ja ympäristöhaitan torjuntamenetelmää.

Jätehuollon kannalta parhaan käyttökelpoisen tekniikan taso pyritään määrittämään IPPC-direktiivin mukaisesti laadituissa BAT -vertailuasiakirjoissa (BREF:it). Asiakirjat ovat vertailudokumentteja, ja niitä käytetään tausta-asiakirjoina arvioitaessa, mikä on parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa. Ne eivät ole oikeudellisesti velvoittavia eivätkä määritä, mitä tekniikkaa on käytettävä.

Jätteenpolton BREF -asiakirja on hyväksytty elokuussa 2006. Siitä on laadittu myös suomenkielinen tiivistelmä (SY 27/2006). Arinapoltto on pitkään käytössä ollut parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset täyttävä tekniikka. Jätteiden polttolaitos on mahdollista toteuttaa arinapolttomenetelmällä, joka on teknisesti varmin jätteenpolttotekniikka ja soveltuu koostumukseltaan ja kappalekooltaan vaihtelevan jätteen polttoon, mikä mahdollistaa laitoksen tasaisen toiminnan silloinkin, kun polttoaineena käytetään lämpöarvoltaan vaihtelevaa jätettä. Jätettä ei tarvitse esikäsitellä. Arinapoltoissa syntyvän lentotuhkan määrä on vähäisempi kuin leijupolttotekniikoilla. Valittavasta polttotekniikasta ja savukaasunpuhdistusmenetelmästä riippumatta jätteiden polttolaitoksen toimintaa säätelevät asetuksen mukaiset lupamääräykset.

Hallinto-oikeus katsoo, että yhtiön arinapolttotekniikkaan perustuva polttolaitos ja yhtiön esittämät päästöjen vähentämistä ja puhdistamista koskevat tekniikat tulevat edustamaan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa, kun otetaan huomioon jätteenpolttoa ja suuria voimalaitoksia koskevassa BAT -vertailuasiakirjassa esitetty selvitys parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta. Näin ollen valituksissa esitetyt parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan liittyvät vaatimukset, siltä osin kuin lupapäätös on hallinto-oikeudessa pysytetty, hylätään.

Energiatehokkuus ja hyötysuhteen selvittäminen

Ympäristönsuojelulain 43 §:n 3 momentin mukaan on lupamääräyksiä annettaessa otettava huomioon tarpeen mukaan muun muassa energian käytön tehokkuus. Ympäristönsuojeluasetuksen 37 §:n 6 kohdan mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon energian käytön tehokkuus. Ympäristönsuojelulain esitöiden mukaan (HE 84/1999 vp) energiatehokkuutta tulee vaatia lähinnä IPPC-direktiivissä tarkoitetuilta toiminnoilta. Lain esitöiden mukaan energiatehokkuus voidaan selvittää esimerkiksi vapaaehtoisten energiakatselmusten perusteella. Liittyminen kauppa- ja teollisuusministeriön (nykyisin elinkeinoministeriö) ja eri toimialojen välillä solmittuun energiansäästösopimukseen edellyttää sekä energiatehokkuuden selvittämistä että seurantajärjestelmää. Järjestelmästä voitaisiin tuottaa myös lupaviranomaisen tarvitsemat tiedot, eikä erillistä lupaan perustuvaa seurantaa tällöin tarvittaisi. Luvassa voitaisiin kuitenkin tarvittaessa asettaa erityisiä selvitysmääräyksiä energiatehokkuuden parantamisesta tai energian talteenottomahdollisuuksista.

Ympäristönsuojelulain 43 §:n 4 momentin mukaan polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitoksen ja kaasuturbiinin lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon mahdollisuus sähkön ja lämmön yhteistuotantoon, jos se on teknisesti ja taloudellisesti toteutettavissa. Yhtiö on hakemuksessa esittänyt tiedot voimalaitoksen polttoaineiden kulutuksesta ja tuotantomääristä sekä energiatehokkuudesta. Energiatehokkuutta parantaa merkittävimmin laitoksen käytössä oleva sähkön ja lämmön yhteistuotanto, joka on myös jätteenpolton BREF -asiakirjan mukaan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa, sekä jätekattiloiden tuorehöyryn tulistaminen kaasuturbiinin savukaasuilla. Sähköntuotannon kokonaishyötysuhde on 82 %, kun jätteenpolton BREF -asiakirjan mukaan energian talteenoton BAT-taso yhdyskuntajätteen poltossa on $\geq 80\%$. Lisäksi Vantaan Energia Oy on liittynyt vapaaehtoiseen elinkeinoelämän energiankäytön tehostamista koskevaan puitesopimukseen, joka edistää energiantuotannon tehostamista muun muassa siten, että allekirjoittavat yritykset sitoutuvat ottamaan käyttöön energiatehokkuusjärjestelmän, joka sisältää muun ohella suunnitelman energiatehokkuuden parantamiseksi, tavoitteet sekä energiankulutuksen seurannan ja vuosittaisen raportoinnin.

Hallinto-oikeus katsoo, että yllä mainittujen seikkojen perusteella laitoksen energiankäytön tehokkuus on riittävästi otettu huomioon lupapäätöstä tehtäessä, eikä siitä ole tarpeen antaa enemmälti määräyksiä.

Kasvihuonekaasupäästöjä koskevien raja-arvojen asettaminen jätteenpoltolle

Ympäristönsuojelulain 1 §:n 7 kohdan mukaan lain yleisenä tavoitteena on torjua ilmastonmuutosta ja tukea kestäväää kehitystä. Hallituksen esityksen (HE 84/1999) mukaan tavoitesäännöstä ei ole tarkoitettu käytettäväksi perusteena lupaharkinnassa tai valvonnassa.

Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan luvassa on annettava pilaantumisen ehkäisemiseksi tarpeelliset määräykset muun muassa päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista.

Ympäristönsuojeluasetuksen 19 §:n mukaan lupapäätöksen ratkaisuosasta tulee käydä ilmi muun muassa asetuksen liitteen 2 mukaisia aineita koskevat päästöraja-arvot ja muut päästömääräykset, jos näitä aineita voi päästä ympäristöön tai vesihuoltolaitokseen viemäriin sellaisia määriä, että toiminnasta voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa tai haittaa vesihuoltolaitoksen toiminnalle.

Kasvihuonekaasupäästöt koostuvat aineista, joista osa voi aiheuttaa ilmastonmuutoksen ohella paikallista ilman pilaantumista tai sen vaaraa ja joiden rajoittaminen voi olla ympäristölupapäätöksessä tarpeen. Näitä ovat muun muassa metaani, typpioksiduuli ja CFC -aineet. Merkittävin jätteen poltossa syntyvä kasvihuonekaasu on hiilidioksidi. Sitä ei ole mainittu asetuksen liitteessä 2 eikä siitä voi vallitsevissa olosuhteissa aiheutua paikallista ilman pilaantumista. Näin ollen hallinto-oikeus hylkää vaatimuksen kasvihuonekaasupäästöille asetettavasta päästörajasta.

Muut ilmapäästöt

Valtioneuvosto on antanut ympäristönsuojelulain 11 §:n ja 16 §:n sekä jätelain 18 §:n 1 momentin nojalla asetuksen jätteen polttamisesta (362/2003). Jätteenpolttoasetuksen 13 §:n 1 momentin mukaan polttolaitos on suunniteltava, rakennettava ja varustettava ja sitä on käytettävä siten, että savukaasujen epäpuhtauksien pitoisuudet eivät ylitä asetuksen liitteessä V ilmaistuja päästöjen raja-arvoja. Laitokselle annetut päästömääräykset vastaavat ympäristönsuojelulain ja jätelain nojalla annetun jätteenpolttoasetuksen vaatimuksia (362/2003 liite V) jätteenpolton osalta ja ympäristönsuojelulain nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitosten ja kaasuturbiinien rikkidioksidi-, typenoksidi- ja hiukkaspäästöjen rajoittamisesta (LCP-asetuksen) (1017/2002) liitteen I vaatimuksia kaasuturbiinin osalta. Ympäristönsuojelulain 51 §:n 1, 2 ja 4 kohtien mukaan päästörajat voivat olla ympäristönsuojelulain nojalla annettuun valtioneuvoston asetukseen sisältyvää

yksilöityä ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksista ankarampia luvan myöntämisen edellytysten täyttymiseksi, asetuksella annetun ympäristön laatuvaatimuksen turvaamiseksi tai parhaan käyttökelpoisen tekniikan noudattamiseksi, jos Euroopan yhteisön säädöksen täytäntöönpanemiseksi annetussa valtioneuvoston asetuksessa näin säädetään.

Jätteenpolttoasetuksessa ei ole parhaan käyttökelpoisen tekniikan osalta tällaista säädetty.

Asiakirjoissa olevan leviämismalliselvityksen perusteella Långmossebergenin jätteenpolttolaitoksen päästöt lisäävät jonkin verran alueen rikkidioksidi-, typpioksidi-, hiukkas-, kadmium- ja lyijypäästöjä ja dioksiinien ja furaanien päästöjä sekä vähäisessä määrin ilman fluori- ja kloorivetypitoisuuksia ja raskasmetallien kokonaispitoisuuksia (antimoni, arseeni, lyijy, kromi, koboltti, kupari, mangaani, nikkeli, vanadium, kadmium, tallium). Kuitenkin jätevoimalan päästöjen aiheuttamat pitoisuudet maan pinnan tasolla ja tarkastelluilla asuinalueilla jäävät pieniksi. Kun otetaan huomioon valituksenalaisen päätöksen lupamääräykset 10-12 ilmapäästöjen rajoittamiseksi, mukaan lukien niissä määrätty piipunkorkeudet (jätteenpolttokattiloille 70 metriä ja kaasuturbiinille 50 metriä), hallinto-oikeuden lupamääräykseen 11 tekemät muutokset savukaasuja koskevista vuotuisista kokonaispäästöistä ja hallinto-oikeuden lupamääräyksiin 28, 35 ja 40 tekemät muutokset päästöjen tarkkailusta, sekä se, että tehdyn leviämislaskelmaraportin mukaan jätevoimalan päästöt ovat selvästi alle niille asetettujen raja- ja ohjearvojen eivätkä heikennä merkittävästi alueen ilmanlaatua tai aiheuta ihmisille huomattavaa lisäaltistumista ilman epäpuhtauksille, katsoo hallinto-oikeus, että lupamääräykset nyt muutetussa muodossaan ovat ilmansuojelun kannalta riittävät eikä niitä ole syytä enemmälti muuttaa.

Laitoksessa syntyvien tuhkien määrä, laatu ja käsittely

Jätteenpolttolaitoksella syntyvien tuhkien määrä ja laatu on arvioitu ja arvioinnin tulokset on liitetty ympäristölupahakemukseen, johon on liitetty myös suunnitelma niiden käsittelystä. Tuhkaa syntyy yhteensä noin 90 000 tonnia vuodessa, josta pohjakuonaa on 65 000 - 70 000 tonnia ja ennen savukaasujen puhdistusta erottunutta kattilatuhkaa sekä sähkösuodattimessa erotettua lentotuhkaa 5 000 - 6 000 tonnia, ja ne on tarkoitettu hyötykäyttöä esimerkiksi maanrakennusaineena tai viedä kaatopaikalle. Savukaasujen puhdistusjäte letkusuodattimelta (13 000 -14 000 tonnia/vuosi) ja ongelmajäte, kuten jäteöljyt, kiinteät öljyiset jätteet, liuottimet, loisteputket sekä akut (2 - 5 tonnia/vuosi) kuljetetaan ongelmajätelaitokselle. Jätteen joukosta pois poimittavaa polttoon kelpaamatonta jätettä syntyy vuosittain arviolta alle 10 000 tonnia, ja se kuljetetaan kaatopaikalle, metallinkeräykseen tai muuhun asianmukaiseen käsittelypaikkaan. Laitoksella muodostuvat yhdyskuntajätteet ja kunnossapitojätteet (7 tonnia/vuosi) on tarkoitettu polttaa jätevoimalassa. Lämpöpintojen puhdistuksen lietteet, joita syntyy muutamia tonneja vuosittain viedään kaatopaikalle ja tarvittaessa ongelmajätelaitokselle.

Lupamääräyksen 19 mukaan luvanhakijan on toteutettava syntyvien polttojätteiden välivarastointi ja käsittely jätevoimalan alueella niin, että jätteen joutuminen ympäristöön estetään. Kuiva ja pölymäinen polttojäte on varastoitava ja kuljetettava suljetuissa säiliöissä. Ennen polttojätteiden käsittely- tai hyödyntämistapojen määrittämistä on selvítettävä eri polttojätteiden fysikaaliset ja kemialliset ominaisuudet ja haitallisuus ympäristölle. Jätevoimalan toiminnasta muodostuvien jätteiden lajittelu ja varastointi jätejakeittain mahdollistaa jätteen sisältämän aineen hyötykäytön. Lupamääräyksen 20 mukaan jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksellä jätetiedostoon hyväksytylle toiminnanharjoittajalle ja lupamääräyksen 21 mukaan ongelmajätteet saa luovuttaa vain sellaiselle vastaanottajalle, jolla on ympäristölupa kyseisen ongelmajätteen vastaanottamiseksi. Kun hakemuksen mukaan tuhkat on tarkoitus sijoittaa Ämmässuolle rakennettavalle ongelmajätteen kaatopaikalle, katsoo hallinto-oikeus, että valituksenalaisessa päätöksessä on annettu riittävät käsittelymääräykset laitoksessa syntyvistä tuhista ja muista jätteistä, eikä asiasta ole tarpeen antaa täydentäviä määräyksiä.

Melu

Jätevoimalan merkittävimpiä melulähteitä ovat puhaltimet ja raskas liikenne. Puhaltimien melu on luonteeltaan tasaista huminaa ympäri vuorokauden. Raskasta liikennettä rajoitetaan yöaikana, viikonloppuisin ja arkipyhinä. Jätevoimala-alueita ympäröivät kallioseinämät. Laitosrakennuksessa käytetään melua vaimentavaa rakennustekniikkaa ja -materiaaleja. Normaalkäytön aikaisesta melusta poikkeavaa melua syntyy laitoksen käynnistämisen sekä vuosihuollon ja mahdollisten häiriötilanteiden yhteydessä. Käynnistystilanteet ovat useimmiten ennakoitavissa ja ne voidaan tehdä päiväsaikaan, jolloin muu taustamelu on korkeimmillaan. Asiakirjoista ilmenevän melumallinnuksen mukaan kokonaismelutaso Långmossebergenin alueella ei todennäköisesti tule kasvamaan lasketusta taustamelutasosta voimalahankkeen toteuttamisen johdosta. Etenkin yöaikana laitoksen meluvaikutus on varsin vähäinen.

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992) ei ole ympäristölupa-asiassa suoraan sovellettava oikeusohje eikä siten ympäristöluvan myöntämisedellytys- ja lupamääräysten asettamisharkinnassa oikeudellisesti sitova. Päätöksen mukaisia meluarvoja on oikeuskäytännössä käytetty turvaamaan asuinalueiden ympäristön viihtyisyys ja vähentämään ympäristöluvanvaraisesta toiminnasta vakinaiselle ja vapaa-ajan asutukselle aiheutuvaa raskautusta. Ympäristökeskuksen päätöksen lupamääräyksen 13 mukaiset melutasolle asetetut raja-arvot täyttävät valtioneuvoston päätöksen mukaiset melutason ohjearvot asumiseen käytettävillä alueilla sekä päivä- että yöaikaan ja virkistysalueella päiväaikaan. Tehdyn selvityksen perusteella jätevoimalan käytöstä ja voimalaitokselle suuntautuvasta liikenteestä aiheutuva melu ei juurikaan vaikuta Ojangan ulkoilualueella jo ennestään vallitsevaan melutasoon. Ojangan ulkoilualan eteläosia ei yleisesti käytetä oleskeluun tai luonnon havainnointiin yöllä. Ottaen huomioon lupamääräyksessä 13 asetetut melun raja-arvot ja lupamääräyksessä 36 asetetut vaatimukset melun mittaamisesta, Ojangan ulkoilualan luonne ja

jätevoimalasta aiheutuvan melun luonne sekä muut paikalliset olosuhteet hallinto-oikeus hylkää Kimmo Heikkisen ja hänen asiakumppaneidensa vaatimuksen Ojangan ulkoilualan yöaikaisen melutason raja-arvojen asettamisesta sekä muut laitoksen aiheuttamaan meluun kohdistuvat vaatimukset.

Laitoksen ja muiden päästölähteiden yhteisvaikutusten tarkastelu

Jätevoimalan vierestä kulkevat Kehä III ja Porvoonväylä. Lähistöllä toimivat betoni- ja tiilimurskeen valmistuslaitos sekä mullanjalostusalue. Asiakirjoista ilmenevän selvityksen mukaan yhteisvaikutuksia alueen nykyisten toimintojen kanssa on arvioitu osana ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Laitoksen päästöillä on muiden toimintojen laatu huomioon ottaen merkittäviä yhteisvaikutuksia samalla teollisuusalueella sijaitsevien laitosten kanssa lähinnä melun ja liikenteen osalta. Melumallinnus suoritettiin taustamelumallinnuksena siten, että siinä otettiin huomioon alueen nykyinen melutaso, josta oli käytettävissä melumittaustuloksia varmentamaan melumallin antamat taustamelutasot. Jätevoimala-alueen vieressä toimivan betoni- ja tiilimurskeen valmistuslaitokselle on sen omassa ympäristöluvassa asetettu melurajat.

Edellä esitetyn perusteella ja sen perusteella, mitä edellisessä kappaleessa on melumääräyksistä muutoin lausuttu, hallinto-oikeus katsoo, että eri laitosten toiminnoista aiheutuvat huomattavimmat yhteisvaikutukset on otettu riittävästi huomioon päätöksenteossa, eikä päätöksen kumoaminen tai muuttaminen ole tältä osin tarpeen.

Laitoksen pohjavesivaikutuksiin ja jätevesien johtamiseen liittyvät vaatimukset

Jätevoimalan sijoituspaikka ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Alueen pohjaveden laatua on tutkittu keväällä ja syksyllä 2009. Tutkimustulosten perusteella pohjaveden laatu alueella on varsin heikko ja etenkin alueen länsi- ja luoteisosissa huono. Jätevoimalan sijoituspaikan läheisyydessä on noin 10 yksityiskaivoa, joista lähimmät sijaitsevat noin 400 metrin päässä koillisessa. Alueella tehdyn pohjavesiselvityksen mukaan jätevoimala-alueen pohjavedet eivät virtaa Fazerilan pohjavesialueelle. Jätevoimalan piha-alueen sekä raskaan liikenteen laitosalueella olevien reittien päällystämällä huolehditaan siitä, ettei toiminnasta pääse haitallisia aineita pohjavesiin. Nestemäisten polttoaineiden ja kemikaalien varastointi ja käsittely järjestetään siten, että päästöt pohjavesiin voidaan estää. Jätebunkkeria ympäröivä kallioperä injektoidaan vesitiiviiksi. Lupamääräyksen 37 mukaisesti jätevoimala-alueen ja sen lähiympäristön pohjaveden laatua sekä pohjavedenpinnan tasoa seurataan laitoksen rakentamisen ja käytön aikana erikseen laadittavan tarkkailuohjelman mukaisesti. Asiakirjoissa olevan pohjavesiselvityksen mukaan jätevoimalan rakentamisen ja käytön aikaiset pohjaveden määrälliseen tai laadulliseen tilaan kohdistuvat vaikutukset ovat vähäisiä ja korkeintaan paikallisia, eivätkä ulotu Fazerilan pohjavesialueelle tai yksityisessä käytössä oleviin kaivoihin. Hallinto-oikeus katsoo, että laitoksen sijainti, alueen pohjavesiolosuhteet ja annetut lupamääräykset huomioon ottaen pohjavesien

ja kaivovesien pilaantumisen vaara voidaan ennalta arvioiden estää. Lisäksi hallinto-oikeus toteaa, että hakija on vesilain säännösten perusteella vastuussa, jos hankkeen seurauksena toisen kiinteistöllä talousveden saanti vaikeutuu.

Jätevoimalassa muodostuvat jätevedet ovat pääasiassa prosessijätevesiä. Kaikki jätevoimalassa muodostuvat jätevedet sekä päällystetyn piha-alueen hulevedet johdetaan jätevesiviemäriin. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava viemäriin johdettavia jätevesiä lupamääräyksen 34 mukaisesti ja vesilaitoksen kanssa tehtävän jätevesien johtamista koskevan sopimuksen edellyttämällä tavalla. Mahdollisesti öljyä sisältävät jätevedet johdetaan öljynerotuksen kautta. Vain hulevedet rakennusten katoilta johdetaan avo-ojaan. Hallinto-oikeus toteaa, että koska laitoksesta johdetaan maastoon vain muilta kuin varsinaisilta toiminta-alueilta muodostuvia sade- ja sulamisvesiä, toiminta ei siten ennalta arvioiden aiheuta ojaan lisäkuormitusta eikä siten valituksissa esitettyjä vesistöhaittoja.

Onnettomuustilanteiden varalta on annettu lupamääräys 3 syntyvien epäpuhtaiden vesien talteenotosta, tutkimisesta ja käsittelystä. Tarkemmat määräykset varautumisesta onnettomuustilanteisiin, kuten lupamääräyksen 3 tarkoittaman altaan sijoittamisesta ja rakenteesta, annetaan lupamääräyksen 40 mukaisessa hyväksymismenettelyssä.

Laitoksen savukaasut puhdistetaan menetelmällä, josta ei synny jätevesiä. Näin ollen viemäriin ei johdeta sellaisia prosessijätevesiä, joissa olisi savukaasunpuhdistuksesta peräisin olevia haitta-aineita. Jätevesissä ei ennalta arvioiden ole valtioneuvoston vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista antaman asetuksen (1022/2006) tarkoittamia aineita, joiden päästäminen vesiin tai vesihuoltolaitoksen viemäriin on kielletty.

Näin ollen lupamääräyksissä 1-3 on hallinto-oikeuden lupamääräykseen 1 nyt tekemä lisäys huomioon ottaen annettu riittävät määräykset päästöistä vesiin ja viemäriin, eikä niitä ole syytä enemmälti muuttaa.

Luonnonsuojeluun liittyvät vaatimukset

Jätevoimalan lähin Natura 2000 -alue, Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet (FI0100065), sijaitsee lähimmillään noin 2 kilometrin päässä voimala-alueesta. Sipoonkorven Natura 2000 -alue (FI0100066) sijaitsee lähimmillään noin 3 kilometrin päässä ja Sipoonkorven muut luonnonsuojelualueet noin 900 metrin päässä. Länsimäen jalopuumetsikkö sijaitsee noin kilometrin päässä ja Koivumäen lehmuslehto noin 1,4 kilometrin päässä. Laitos sijaitsee louhitulla alueella, eikä sen välittömässä läheisyydessä sijaitse suojelukohteita. Kun otetaan huomioon luonnonsuojelullisia arvoja sisältävien kohteiden ja jätevoimalan etäisyys, jätevoimalan sijoitusalue sekä toiminnasta ympäristöön aiheutuvien päästöjen luonne sekä niiden rajoittamista koskevat lupamääräykset, ei jätevoimalan toiminnasta aiheudu merkittäviä vaikutuksia kasvillisuuteen, elämistöön tai luonnonsuojelukohteisiin eikä luonnon monimuotoisuuteen.

Muut hylätyt vaatimukset

Hallinto-oikeuden päätöksessä mainituilla ja muutoin ympäristökeskuksen päätöksestä ilmenevillä perusteilla hallinto-oikeus ympäristökeskuksen soveltamien oikeusohjeiden nojalla katsoo, ettei ympäristökeskuksen päätöstä ole syytä kumota ja Vantaan Energia Oy:n lupahakemusta hylätä tai ympäristökeskuksen päätöksen lupamääräyksiä enemmälti muuttaa.

Luvan myöntämisen edellytykset

Edellä toiminnan sijainnista, kaavanmukaisuudesta, ilmapäästöistä, melusta, yhteisvaikutuksista ja pohjavesivaikutuksista lausutun perusteella ja kun otetaan huomioon etäisyydet lähimpiin häiriintyviin kohteisiin sekä päätöksessä olevat lupamääräykset niihin hallinto-oikeuden nyt tekemine muutoksineen, hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan vaarantumista tai muutakaan ympäristönsuojelulain tarkoittamaa haittaa tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta. Päätökseen sisältyvät lupamääräykset hallinto-oikeuden niihin tekemine muutoksineen ovat toiminnan luonne, toiminnan vaikutusalue, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena sekä pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta riittävät. Näin ollen ympäristönsuojelulain 41 ja 42 §:ien mukaiset luvan myöntämisen edellytykset ja muutoin ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset täyttyvät.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluista ilmenevät

Päätöksen täytäntöönpano

Ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Hallinto-oikeus muuttaa ympäristökeskuksen ratkaisua toiminnan aloittamisluvasta siten, että jätteenpolttotoiminnan saa aloittaa aikaisintaan 1.1.2014. Luvan saaja voi aloittaa muut toimenpiteet, kuten jätevoimalan rakentamisen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, mikäli asettaa valituksenalaisen päätöksen mukaisen vakuuden.

Kun otetaan huomioon edellä luvan myöntämisedellytyksistä, erityisesti toiminnan sijainnista ja kaavanmukaisuudesta lausuttu, sekä se seikka, että alueella vahvistetun asemakaavan laatimisen yhteydessä vastaavanlaisen toiminnan sijoittumista alueelle on tarkasteltu, on toiminnan aloittamiselle ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemistä perusteltu syy. Jätteiden polton aloittamiselle ei ole perusteltua syytä myöntää aloittamislupaa ennen 1.1.2014, koska toiminnanharjoittaja on ilmoittanut, ettei jätteenpolttotoimintaa tulla aloittamaan ennen mainittua päivämäärää.

Vakuuden määrän on vastattava niitä kustannuksia, jotka voidaan lupaharkinnan yhteydessä ennakoida syntyvän ympäristön ennallistamisesta lupapäätöksen kumoamisen tai sen määräysten muuttamisen vuoksi. Kimmo Heikkisen ja hänen asiakumppaneidensa vaatima vakuuden korottaminen 5.000.000 euroon tai 10 %:iin koko hankkeen arvosta on edellä mainittuun vakuuden käyttötarkoitukseen nähden ylimitoitettu. Ympäristökeskuksen asettaman 50.000 euron suuruisen vakuuden voidaan arvioida kohtuudella olevan määrältään riittävä toiminnan aloittamisesta mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta etenkin kun otetaan huomioon hallinto-oikeuden tekemä muutos päätöksen täytäntöönpanoon.

Näillä perusteilla hallinto-oikeus katsoo ympäristökeskuksen voineen antaa toiminnanaloittamisluvan ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulemistä ja määrätä asetettavaksi ratkaisunsa mukaisen vakuuden.

JULKIPANO

Päätös on annettu julkipanon jälkeen.

TIEDOKSIANTO

Kimmo Heikkisen on viipymättä tämän päätöksen tiedoksisaatuaan ilmoitettava siitä yhteisen kirjelmän allekirjoittaneille asiakumppaneilleen. Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan laiminlyönnistä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun ja muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (hallintolainkäyttölaki 55 § 2 mom, hallintolaki 56 § 2 mom ja 68 §).

PÄÄTÖKSESTÄ ILMOITTAMINEN

Vantaan ja Helsingin kaupunginhallitusten ja Sipoon kunnanhallituksen on viipymättä ilmoitettava tästä päätöksestä ilmoitustauluillaan.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen antopäivästä eli viimeistään 30.1.2012.

Valitusosoitus on liitteenä YmpJp (07.07).

00162/10/5207
00212/10/5107
00256/10/5107

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Marjatta Korsbäck ja Matti Malmberg sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomarit Pirjo-Liisa Saloranta ja Sauli Viitasaari.

Marjatta Korsbäck

Pirjo-Liisa Saloranta

Sauli Viitasaari

Matti Malmberg

Esittelijä
hallinto-oikeussihteeri

Elina Nyholm

Toimituskirjan antaja:

Irmeli Haakana
lainkäyttösihteeri

Diaarinumerot
00162/10/5107
00212/10/5107
00256/10/5107

JAKELU

Päätös maksutta

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry (VOK)
Prosessiosoite:
Kari Saloranta
Pallotie 13
01280 Vantaa

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry
Kotkankatu 9
00510 Helsinki

Kimmo Heikkinen ym.
Kalliolaaksontie 5
01200 Vantaa

Jäljennös maksutta

Vantaan Energia Oy
Prosessiosoite:
Asianajaja Kari Marttinen
Asianajotoimisto Hammarström Puhakka Partners Oy
Bulevardi 1 A
00100 Helsinki

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Asematie 7
01300 Vantaa

Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
PL 500
00099 Helsingin kaupunki

Sipoon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
PL 7
04131 Sipoo

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Ympäristö ja luonnonvarat
PL 36
00521 Helsinki

Helsingin kaupunginhallitus
(ilmoitustaulu)
PL 500
00099 Helsingin kaupunki

Vantaan kaupunginhallitus
(ilmoitustaulu)
Pakkalankuja 5
01510 Vantaa

Sipoon kunnanhallitus
(ilmoitustaulu)
PL 7
04131 Sipoo

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Kalatalousryhmä
PL 36
00521 Helsinki

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastuualue
PL 110
00521 Helsinki

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Ympäristölupavastuualue
PL 110
00521 Helsinki

Suomen ympäristökeskus
(sähköinen: kirjaamo.syke@ymparisto.fi)

IH/AJä/IH